

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)  
Кафедра административного и трудового права

Утверждаю  
Проректор по учебной работе

\_\_\_\_\_ Вектионова  
« 25 » \_\_\_\_\_ 2018



**Административный надзор**

Методические указания для подготовки к практическим занятиям для  
студентов направления подготовки (специальности)  
40.05.02 Правоохранительная деятельность

Курск 2018

УДК 342.9

Составитель: А.Л. Боренштейн

Рецензент

Доктор юридических наук, профессор Лихачев С.В.

Административный надзор: методические указания для подготовки к практическим занятиям для студентов направления подготовки (специальности) 40.05.02 Правоохранительная деятельность / Юго-Зап. ун-т; сост. А.Л. Боренштейн. - Курск, 2018. - 10 с.

Методические указания подготовлены в соответствии с государственной образовательной программой курса «Административный надзор» для студентов направления подготовки (специальности) 40.05.02 Правоохранительная деятельность. Методические указания для студентов, аспирантов и преподавателей вузов и факультетов, для специалистов в области административного права, а также для всех читателей, интересующихся проблемами административного надзора.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 28.09.2018 Формат 60×80 1/16.

Усл. печ. л. 10. Уч.-изд. л. 10 Тираж 100 экз. Заказ 21 Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет

305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

## ВВЕДЕНИЕ

Методические указания к семинарским занятиям по курсу «Административный надзор» предназначены для практического изучения одной из важнейших дисциплин в юридическом образовании.

К каждому семинарскому занятию предлагается перечень вопросов, необходимых для полного и всестороннего изучения темы.

Целью изучения дисциплины «Административный надзор» является овладение студентами ключевых положений административного надзора, основных этапов рассмотрения дел по административным правонарушениям и как результат - обучение студентов практическим навыкам по реализации приобретенных знаний.

Основными задачами изучения дисциплины являются: уяснение понятия, принципов административного надзора; определение правового статуса участников производства по делам об административных правонарушениях; получение знаний по доказательствам, используемым в производстве по делам об административных правонарушениях; рассмотрение основных этапов производства по делам об административных правонарушениях; изучение видов административного надзора; развитие аналитических и поисковых способностей у студентов, привитие им навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, с нормативными актами, умения анализировать, правильно толковать и применять на практике действующее законодательство в области административного права РФ.

Для успешной подготовки к семинару необходимо посещать лекции, изучать нормативные акты, которые озвучиваются преподавателем на лекции. Практические занятия проводятся с подготовкой студентами докладов, с приглашением практических работников и с обязательным обсуждением поставленных проблем.

Кроме этого, для подготовки к практическому занятию студенты должны, предварительно изучить учебную и научную литературу, перечень которой прилагается к каждому занятию.

В связи с происходящими изменениями в административном законодательстве студенты должны проявлять большую самостоятельность в изучении соответствующих нормативных актов, следить за изменением текущего законодательства.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Темы лекционных занятий.....	5
2. Планы семинарских занятий.....	5
3. Темы докладов по дисциплине «Административный надзор».....	6
4. Типовые контрольные задания.....	7
5. Краткий словарь терминов.....	8

## **1. ТЕМЫ ЛЕКЦИОННЫХ ЗАНЯТИЙ**

### **Тема 1. Понятие и характеристика административного надзора**

Понятие административного надзора. Отличие административного надзора от прокурорского и судебного надзора. Принципы административного надзора. Нормативно-правовое регулирование административного надзора.

### **Тема 2. Органы, осуществляющие административный надзор.**

Система органов исполнительной власти. Федеральные органы государственной власти, осуществляющие административный надзор. Органы государственной субъектов РФ, осуществляющие административный надзор. Компетенция и полномочия органов государственной власти, при осуществлении административного надзора.

### **Тема 3. Виды административного надзора и их правовая характеристика.**

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Противопожарный надзор. Административный надзор за безопасностью дорожного движения. Государственный ветеринарный и фитосанитарный надзор. Банковский надзор. Транспортный надзор. Страховой надзор. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

## **2. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **Тема 1. Понятие и характеристика административного надзора**

1. Понятие административного надзора.
2. Отличие административного надзора от прокурорского и судебного надзора.
3. Принципы административного надзора.
4. Нормативно-правовое регулирование административного надзора.

### **Тема 2. Органы, осуществляющие административный надзор.**

1. Система органов исполнительной власти.
2. Федеральные органы государственной власти, осуществляющие административный надзор.
3. Органы государственной субъектов РФ, осуществляющие административный надзор.
4. Компетенция и полномочия органов государственной власти, при

осуществлении административного надзора.

### **Тема 3. Виды административного надзора и их правовая характеристика.**

1. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
2. Противопожарный надзор.
3. Административный надзор за безопасностью дорожного движения.
4. Государственный ветеринарный и фитосанитарный надзор.
5. Банковский надзор.
6. Транспортный надзор.
7. Страховой надзор.
8. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

### **3. ТЕМЫ ДОКЛАДОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР»**

1. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
2. Противопожарный надзор.
3. Административный надзор за безопасностью дорожного движения.
4. Государственный ветеринарный и фитосанитарный надзор.
5. Банковский надзор.
6. Транспортный надзор.
7. Страховой надзор.
8. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.
9. Отличие административного надзора от прокурорского и судебного надзора.
10. Атомный надзор.

### **ТИПОВЫЕ КОНТРОЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ Кейс-задачи**

#### **Задача №1**

14 сентября совершеннолетние граждане Пирогов П.С. и Лосев А.В. попробовали позвонить по телефону-автомату, расположенному на улице. Однако телефон не срабатывал. Тогда они оборвали провод, соединяющий аппарат с телефонной трубкой и разбили сам наборник аппарата. В этот момент их задержал наряд ППС. Пирогов П.С. и Лосев А.В. были доставлены на участковый пункт. Квалифицируйте деяние Пирогова П.С. и Лосева А.В. Какой вид наказания может быть наложен на указанных лиц?

#### **Задача №2**

В магазин «Продукты», расположенном по адресу: г. Курск проспект Ленинского комсомола д. 17, зашел гражданин Петров В.С. для того, чтобы

приобрести хлебобулочные изделия. В хлебном отделе ценники на товаре отсутствовали. Квалифицируйте деяние.

### **Задача №3**

Гражданин Арсеньев вместе со своим зятем возвращался на принадлежащем ему автомобиле с рыбной ловли. Во время движения гражданину Арсеньеву стало плохо с сердцем и он передал управление своему зятю, находившемуся в состоянии алкогольного опьянения, после чего они поехали домой. На подъезде к дому зять Арсеньева совершил ДТП. Квалифицируйте деяние.

### **Задача №4**

Гражданка Алфимова В.П. с целью «удачно выйти замуж» решила изменить год рождения. Для этого она самовольно внесла в паспорт изменения, исправив год рождения с 1973 на 1978 г. Квалифицируйте деяние.

### **Задача №5**

Соседи гражданки Елышевой по коммунальной квартире были очень испуганы и удивлены, когда увидели ее 5-летнюю дочь, вползающую на четвереньках на кухню. От нее шел характерный алкогольный запах. Девочка была пьяна. Вызвали врача, который оказал ребенку первую помощь, и полицию. Выяснилось, что Елышева с очередным кавалером решала проблему устройства личной жизни. Чтобы малолетняя дочь не мешала и поскорее заснула, дала ей выпить вина. Квалифицируйте деяние.

### **Задача №6**

Петров убирал на своем приусадебном участке картошку, которую складывал в мешки. Уже наполненные мешки он ставил в начале участка, пока собирал остальную картошку. Его сосед Иванов, когда Петров отвлекся и не мог его видеть, унес один мешок картошки к себе во двор. Стоимость мешка картошки 300 руб. Квалифицируйте деяние.

#### 4. КРАТКИЙ СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

**Административное право** – отрасль правовой системы Российской Федерации, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления.

**Административный процесс** – деятельность субъектов государственного управления по реализации материальных и процессуальных административно – правовых норм.

**Административное производство** – нормативно урегулированный порядок совершения процессуальных действий, обеспечивающий законность и объективность рассмотрения и разрешения индивидуальных административных дел.

**Административно-правовая форма государственного управления** – внешне выраженное и юридически оформленное действие органа управления публичной власти, осуществляемое в пределах его компетенции и имеющее определенные правовые последствия.

**Административно – правовой метод государственного управления** – способ достижения и решения целей, задач и осуществления функций государственного управления органами исполнительной власти.

**Административное наказание** – установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях общей и частной превенции.

**Административная ответственность** – реализация административно – правовых санкций в отношении субъектов административного правонарушения.

**Административное правонарушение** – противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов РФ установлена административная ответственность.

**Административно-юрисдикционное производство** – законодательно установленный порядок разрешения административных споров, производства по делам об административных правонарушениях, дисциплинарного производства.

**Административно-процедурное производство** – определенная последовательность совершения управленческих действий органами исполнительной власти в сфере правотворчества, регистрации, лицензирования, приватизации, технического регулирования, и т.д., не связанная с разрешением споров и



применением мер административного принуждения, в том числе дисциплинарной или административной ответственности.

**Административно-правовые нормы** – установленные государственными органами правила должного или возможного поведения субъектов административного права, соблюдение которых обеспечивается специальными мерами государственного воздействия.

**Административно-правовые отношения** – регулируемые нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти.

**Административно-правовой статус** – правовое положение субъектов административных отношений, представляющее собой совокупность прав, их гарантий, обязанностей, ограничений и ответственности данных субъектов.

**Государственное управление** – административная деятельность по осуществлению исполнительной власти на уровне РФ и ее субъектов.

**Государственный орган** – относительно самостоятельная организационная структура государственной власти, сформированная государством и наделенная специальной компетенцией для реализации определенных функций и задач.

**Делегирование полномочий в сфере деятельности исполнительной власти (наделение отдельными государственными полномочиями)** – это передача полномочий субъектов исполнительной власти в порядке, установленном законодательством РФ, иным субъектам, сопровождающаяся, как правило, соответствующим финансовым обеспечением.

**Законность в управлении** – соблюдение в процессе управления норм международного права, Конституции РФ, законов РФ и подзаконных нормативно-правовых актов РФ.

**Исполнительная власть** – деятельность специально созданных органов по управлению государством и обществом, подчиненная контролю со стороны законодательной и судебной власти и осуществляемая в рамках установленной правовыми нормами компетенции.

**Компетенция органа государственной власти** – совокупность полномочий органа государственной власти по предметам его ведения

**Полномочия органа государственной власти** – его права и обязанности в отношении принятия правовых актов и осуществления иных государственно – властных действий.

**Предмет административного права** – общественные отношения в сфере государственного управления, выражающие приоритет публично – правовых интересов и реализующиеся с участием органов исполнительной власти.

**Процесс государственного управления** – определенная последовательность реализации полномочий субъектов исполнительной власти, представляющая собой совокупность функций, методов, форм и стиля управленческой деятельности.

**Социальное управление** – управление общественными отношениями, процессами в обществе, социальными группами и коллективами.

**Система административного права** – совокупность подотраслей, институтов и норм административного права.

**Субъекты административного права** – участники административно-правовых отношений, наделенные специальной компетенцией по управлению и (или) имеющие административно – правовой статус (органы исполнительной власти РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, должностные лица, государственные служащие, юридические лица, граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства).