

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич  
Должность: ректор  
Дата подписания: 31.12.2020 13:36:23  
Уникальный программный ключ:  
9ba7d3e34c012eba476ffd2d064cf2781953be730df2374d16f3c0ce536f0fc6

МИНОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра административного и трудового права

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

О.Г. Локтионова



2017 г.

Административно-правовые режимы

Методические указания для подготовки к практическим занятиям  
для студентов направления подготовки (специальности)

- 40.04.01 Юриспруденция,
- 40.05.02 Правоохранительная деятельность,
- 38.05.01 Экономическая деятельность

УДК 342.9

Составитель: А.Л. Боренштейн

Рецензент

Кандидат юридических наук, доцент Е.В. Позднякова

Административно-правовое обеспечение прав человека: методические указания для подготовки к практическим занятиям для студентов направления подготовки (специальности) 40.03.01 Юриспруденция, 40.05.02 Правоохранительная деятельность, 38.05.01 Экономическая безопасность / Юго-Зап. ун-т; сост. А.Л. Боренштейн - Курск, 2016. - 36 с.

Методические указания подготовлены в соответствии с государственной образовательной программой курса «Административно-правовое обеспечение прав человека» для студентов направления подготовки (специальности) 40.03.01 Юриспруденция, 40.05.02 Правоохранительная деятельность, 38.05.01 Экономическая безопасность. Методические указания для студентов, аспирантов и преподавателей вузов и факультетов, для специалистов в области административного права, а также для всех читателей, интересующихся проблемами административного права.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать <sup>13.02.</sup> Формат 60×80 1/16.  
Усл. печ. л. Уч.-изд. л. Тираж 100 экз. Заказ <sup>30</sup> Бесплатно.  
Юго-Западный государственный университет  
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

## **ВВЕДЕНИЕ**

Методические указания к семинарским занятиям по курсу «Административно-правовые режимы» предназначены для практического изучения одной из важнейших дисциплин в юридическом образовании.

К каждому семинарскому занятию предлагается перечень вопросов, необходимых для полного и всестороннего изучения темы.

Цель семинарских занятий – формирование теоретических знаний студентов, обучение работе с законодательством для правильной квалификации характера возникших правоотношений и нахождения соответствующих случаю правовых норм.

Для успешной подготовки к семинару необходимо посещать лекции, изучать нормативные акты, которые озвучиваются преподавателем на лекции. Практические занятия проводятся с подготовкой студентами докладов, с приглашением практических работников и с обязательным обсуждением поставленных проблем.

Кроме этого, для подготовки к практическому занятию студенты должны, предварительно изучить учебную и научную литературу, перечень которой прилагается к каждому занятию.

В связи с происходящими изменениями в законодательстве о труде студенты должны проявлять большую самостоятельность в изучении соответствующих нормативных актов, следить за изменением текущего законодательства. Выступая на семинаре, следует четко формулировать ответы на поставленные вопросы, обосновать их ссылками на законодательство и судебную практику, логически правильно строить ответ.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Темы лекционных занятий.....	5
2. Планы семинарских занятий.....	7
3. Темы докладов по дисциплине «Административно-правовые режимы».....	9
4. Основные термины и определения.....	11

## **ТЕМЫ ЛЕКЦИОННЫХ ЗАНЯТИЙ**

### **Тема 1. Предмет и задачи курса административно-правовые режимы**

Понятие и задачи административно-правовых режимов. Нормативно-правовая основа режимного регулирования. Система юридических гарантий.

### **Тема 2. Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов**

Основания для установления САПР. Законодательное регулирование САПР. Система контроля и надзора за выполнением режимных требований физическими, юридическими лицами, а также должностными лицами. Виды режимных приемов регулирования.

### **Тема 3. Виды специальных административно-правовых режимов**

Понятие ординарных и экстраординарных режимов. Критерии разграничения САПР. Отличительные особенности САПР.

### **Тема 4. Режим чрезвычайного положения**

Понятие и законодательное регулирование чрезвычайного положения. Основания для введения чрезвычайного положения. Понятие и виды системы чрезвычайных мер. Создание временного специального органа управления.

### **Тема 5. Режим особого и военного положения**

Понятие и законодательное регулирование режима особого и военного положения. Виды актов агрессии против РФ. Право введения военного положения. Задачи органов, привлекаемых для обеспечения режима военного времени. Характеристика мер на территории, которой введено военное положение. Обязанности граждан и организаций в период военного положения.

### **Тема 6. Режим закрытого административно-территориального образования**

Понятие и законодательное закрепление ЗАТО. Порядок создания и упразднения ЗАТО. Виды мер, применяемых ЗАТО.

### **Тема 7. Режим охраны Государственной границы**

Понятие и критерии Государственной границы РФ. Элементы и функции Государственной границы. Правила режима Государственной границы. Понятие и правила пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу.

### **Тема 8. Паспортно-визовый режим**

Нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы паспортно-визовой системы. Органы, ведающие вопросами паспортно-визовой системы. Паспорт гражданина РФ – основной документ, удостоверяющий личность гражданина на территории РФ. Регистрация и снятие граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах РФ. Понятие и виды виз.

## **ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **Тема 1. Предмет и задачи курса административно-правовые режимы**

Понятие и значение административно-правовых режимов. Понятие и задачи административно-правовых режимов. Нормативно-правовая основа режимного регулирования. Система юридических гарантий.

### **Тема 2. Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов**

Понятие специальных режимов и их признаки. Основания для установления административно-правовых режимов. Законодательное регулирование специальных административно-правовых режимов. Основания для установления САПР. Законодательное регулирование САПР. Система контроля и надзора за выполнением режимных требований физическими, юридическими лицами, а также должностными лицами. Виды режимных приемов регулирования.

### **Тема 3. Виды специальных административно-правовых режимов**

Виды режимных приемов регулирования. Критерии разграничения. Понятие ординарных и экстраординарных режимов. Отличительные особенности и виды экстраординарных режимов. Понятие ординарных и экстраординарных режимов. Критерии разграничения САПР. Отличительные особенности САПР.

### **Тема 4. Режим чрезвычайного положения**

Понятие чрезвычайного положения. Основания для введения чрезвычайного положения. Виды систем чрезвычайных мер. Понятие и законодательное регулирование чрезвычайного положения. Основания для введения чрезвычайного положения. Понятие и виды системы чрезвычайных мер. Создание временного специального органа управления.

### **Тема 5. Режим особого и военного положения**

Понятие режима особого и военного времени. Нормативно-правовая основа режима особого и военного времени. Понятие и

законодательное регулирование режима особого и военного положения. Виды актов агрессии против РФ. Право введения военного положения. Задачи органов, привлекаемых для обеспечения режима военного времени. Характеристика мер на территории, которой введено военное положение. Обязанности граждан и организаций в период военного положения.

#### **Тема 6. Режим закрытого административно-территориального образования**

Понятие ЗАТО. Нормативно-правовая основа ЗАТО. Понятие и законодательное закрепление ЗАТО. Порядок создания и упразднения ЗАТО. Виды мер, применяемых ЗАТО.

#### **Тема 7. Режим охраны Государственной границы**

Понятие Государственной границы РФ. Элементы Государственной границы. Функции и критерии Государственной границы. Задачи пограничных органов. Понятие и критерии Государственной границы РФ. Элементы и функции Государственной границы. Правила режима Государственной границы. Понятие и правила пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу.

#### **Тема 8. Паспортно-визовый режим**

Понятие паспортно-визового режима. Законодательная основа, регулирующая вопросы паспортно-визовой системы. Документы гражданина РФ, удостоверяющие личность. Источники паспортно-визовой системы. Нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы паспортно-визовой системы. Органы, ведающие вопросами паспортно-визовой системы. Паспорт гражданина РФ – основной документ, удостоверяющий личность гражданина на территории РФ. Регистрация и снятие граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах РФ. Понятие и виды виз.



### **3. ТЕМЫ ДОКЛАДОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ».**

1. Понятие, содержание, особенности и структура института административно-правовых режимов.
2. Нормативно правовая основа режимного регулирования.
3. Круг общественных отношений, регулируемых нормами института административно-правовых режимов.
4. Основания для установления специальных административно-правовых режимов.
5. Законодательное регулирование специальных административно-правовых режимов.
6. Система контроля и надзора за выполнением режимных требований физическими, юридическими лицами, а также должностными лицами.
7. Виды режимных приемов регулирования.
8. Критерии разграничения специальных административно-правовых режимов.
9. Понятие ординарных и экстраординарных режимов.
10. Отличительные особенности и виды экстраординарных режимов.
11. Понятие и законодательное регулирование чрезвычайного положения.
12. Основания для введения чрезвычайного положения.
13. Понятие и виды системы чрезвычайных мер.
14. Понятие и законодательное регулирование режима особого и военного положения.
15. Виды актов агрессии против Российской Федерации.
16. Характеристика мер на территории, которой введено военное положение.
17. Обязанности граждан и организаций в период военного положения.
18. Понятие и законодательное закрепление особого правового режима.
19. Порядок создания и упразднения ЗАТО.
20. Виды мер, применяемых ЗАТО.
21. Понятие и критерии Государственной границы.
22. Элементы и функции Государственной границы.

23. Правила режима Государственной границы.
24. Понятие и правила пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу.
25. Задачи пограничных органов.
26. Правовая основа противодействия терроризму.
27. Основные принципы противодействия терроризму.
28. Понятие контртеррористическая операция.
29. Понятие и источники паспортно-визового режима.
30. Понятие и виды документов, удостоверяющих личность граждан РФ.
31. Виза: понятие и виды. Порядок оформления и выдачи документов для выезда из РФ и выезда из РФ граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства.
32. Порядок транзитного проезда через территорию РФ иностранных граждан и лиц без гражданства.
33. Нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы паспортно-визовой системы (ФЗ от 18 июля 2006 г. «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства», ФЗ от 15 августа 1996 г. «О порядке выезда из РФ и выезда в РФ»).
34. Паспортно-визовые службы.
35. Режим противодействия терроризму.
36. Таможенный режим.

## ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

**Чрезвычайное положение, или ЧП** — особый правовой режим деятельности органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций, вводимый в стране или отдельных её районах для защиты от внешней или внутренней угрозы, поддержания общественного порядка.

**Закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО)** — административно-территориальное образование, имеющее органы местного самоуправления, в границах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

**Государственная граница** — линия и проходящая по этой линии вертикальная плоскость, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) страны, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета.

**Терроризм** — политика, основанная на систематическом применении террора.

**Виза** (лат. visus - посещать, навещать или франц. visa - просмотреть, увидеть) — разрешительный документ, дающий право человеку на пересечение тех или иных границ. Как правило

под визой понимается фактическое разрешение иностранцу на въезд на территорию другого государства. Однако существуют также «выездные» визы, дающие право на выезд из страны.

**Пáспорт** (фр. passeport, итал. passaporto от лат. passer — проходить и port (порт) — ранее так называлось письменное разрешение на переход или «выход из порта»[1]) — государственный документ, удостоверяющий личность и гражданство владельца при пересечении границ государств и пребывании за границей. Паспорт указывает на гражданство, но не обязательно указывает на страну проживания.