


Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Локтионова Оксана Геннадьевна  
Должность: проректор по учебной работе  
Дата подписания: 22.12.2021 17:56:32  
Уникальный программный ключ:  
0b817ca911e6668abb13a5d426d39e5f1c11eabbf73e943df4a4851fda56d089

## МИНОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра теории и истории государства и права

УТВЕРЖДАЮ  
Проректор по учебной работе  
Оксана Геннадьевна Локтионова  
«15» 12 2017 г.



### РАЗВИТИЕ СЛУЖЕБНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ОСНОВЕ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Методические рекомендации для практических занятий  
студентов направления подготовки 40.04.01 Юриспруденция

Курск 2017

УДК 340

Составитель: Е.Н. Ламанов

Рецензент

Доктор юридических наук, профессор  
О.Г. Ларина

Развитие служебного законодательства на основе теории государства и права: методические рекомендации для практических занятий студентов направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: Е.Н. Ламанов, Курск, 2017. – 16с.

Излагаются тематика, методические указания к изучению вопросов семинарских занятий, рекомендуемая литература, основные понятия и термины курса.

Предназначены для студентов направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» и преподавателей, ведущих занятия по дисциплине «Развитие служебного законодательства на основе теории государства и права».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 15.12.2017. Формат 60x84/16

Усл. печ. л. 0,8 Уч.-изд. л. 0,9 Тираж 100 экз.

Заказ. Бесплатно.

Юго-западный государственный университет.

305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

## 2. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### ТЕМА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СЛУЖЕБНЫХ ОТНОШЕНИЙ В МЕХАНИЗМЕ ГОСУДАРСТВА.

*План:*

1. Теория государства и права о законодательстве: служебно-правовые отношения
2. Становление и развитие государственной и муниципальной службы в механизме государства

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Правовое регулирование государственной и муниципальной службы: основные понятия, структура и специфика.
2. Основные направления государственной политики в области финансово-правового регулирования служебных отношений, управления государственной и муниципальной службой.
3. Правоприменение норм служебного законодательства (права).

*Литература*

1. Зарецкий А. М. Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебник / А. М. Зарецкий, Ф. И. Долгих; под ред. Ф. Долгих. - М: Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2015. - 240 с. // Режим доступа – [http.: //biblioclub.ru/index.php?page=book&id=429539](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=429539);
2. Венгеров А. Б. Теория государства и права [Текст]: учебник / А. Б. Венгеров. - 6-е изд., стер. - М.: ОМЕГА-Л, 2011. - 607 с.

3. Хропанюк В. Н. Теория государства и права [Текст]: учебник / под ред. В. Г. Стрекозова. - 6-е изд., стер. - М.: ОМЕГА-Л, 2012. - 323 с.

4. Барциц И.Н., Бошно С.В. Источники служебного права: Учебник. - М., 2007.

5. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России. - М., 2010.

*Нормативно-правовая база:*

1. Европейская хартия местного самоуправления (ETS № 122). Принята в г. Страсбурге 15 октября 1985 г. //Собрание законодательства РФ. 1998. №36. Ст. 4466.
2. Конституция Российской Федерации. - М.: 1993.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. (ред. от 7 февраля 2011 г.) № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1; 2011. № 7. Ст. 901.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 29 декабря 2010 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3; 2011. № 1. Ст. 49.

## **ТЕМА 2. ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА: РАЗВИТИЕ ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ, ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

### *План:*

1. Основы правового государства в организации, деятельности государственной и муниципальной службы.
2. Военная служба и дипломатическая служба, их развитие на основе принципов правового государства.

### *Вопросы для самоконтроля:*

1. Конституционный принцип равного доступа гражданам государственной службы. Применение его на практике правового регулирования.
1. Российское государство: состояние и проблемы теоретико-правового взаимодействия государственной службы и муниципальной службы.

### *Литература*

1. Романенкова Е. Н. Теория государства и права [Электронный ресурс]: конспект лекций / Е. Н. Романенкова. - М: Проспект, 2015. - 95 с. // Режим доступа - <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276992>
2. Актуальные проблемы теории государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие / под ред. А. И. Бастрыкина. - 3-е изд., перераб. и доп. - М: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 471 с. // Режим доступа - <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447730>
3. Теория государства и права [Текст]: учебное пособие / О. Г. Ларина. – Курск: [б. и.], 2011. - 160 с.
4. Волкова В. В. Государственная служба [Текст]: учебное пособие / В. В. Волкова, А. А. Сапфорова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. -

207 с. Гриф: Рекомендовано Учебно-методическим центром «Профессиональный учебник».

5. Анненков В.И., Барчан Н., Моисеев А.В., Киселев Б.И. Государственная служба: организация управленческой деятельности. - М.: КноРус, 2010.

*Нормативно-правовая база:*

1. Конституция Российской Федерации. - М.: 1993.
2. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 28 декабря 2010 г.) «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215. 2010. № 51 (3 ч.). Ст. 6810.
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 382.
4. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ (ред. от 28 декабря 2010 г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215. 2010. № 51 (3 ч.). Ст. 6810.
5. Федеральный закон от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

### **ТЕМА 3. ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ: РАЗВИТИЕ СТАТУСА, ПРОФЕССИОНАЛИЗМА, КОМПЕТЕНТНОСТИ СЛУЖАЩИХ.**

#### *План:*

1. Правовые отношения по регулированию государственной гражданской, правоохранительной и муниципальной службы
2. Теория государства и права как основа законодательства о статусе государственного (муниципального) служащего

#### *Вопросы для самоконтроля:*

1. Роль служебного права в регулировании отношений между государственной гражданской, правоохранительной и муниципальной службы.
2. Федеральное, региональное и местное регулирование служебно-правовых отношений.
3. Система оценки деятельности государственной и муниципальной службы, ее служащих.
4. Резерв и ротация кадров.

#### *Литература*

1. Овсянко Д. М. Государственная служба Российской Федерации [Текст]: учебное пособие / Д. М. Овсянко. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2007. - 301 с. Гриф: Допущено УМО по юридическому образованию.
2. Барциц И.Н. Реформа государственного управления в России: правовой аспект. - М.: Формула права, 2008.
3. Бахматова Т.Г., Вырупаева Т.В. Особенности профессиональной карьеры государственных и муниципальных служащих. - Иркутск, 2007.
4. Комахин Б.Н., Ламанов Е.Н. Теория государства и права в практике государственной гражданской и правоохранительной службы. М., 2010. - 256 с.

*Нормативно-правовая база:*

1. Конституция Российской Федерации. - М.: 1993.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 382.
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ (ред. от 28 декабря 2010 г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215. 2010. № 51 (3 ч.). Ст. 6810.
4. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.
5. Федеральный закон от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.
6. Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 1995 года № 1208 (в ред. от 6 февраля 1996 г.) «О Совете по вопросам государственной службы при Президенте Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. №49. Ст. 4778.
7. Указ Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)» // СЗ РФ. 2009. № 11. Ст. 1277.
8. Указ Президента Российской Федерации от 16 июля 2009 г. №814 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» и в общие принципы, утвержденные этим Указом» // СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3658.



## **ТЕМА 4. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ.**

*План:*

1. Развитие правового механизма регулирования государственной гражданской, правоохранительной и муниципальной службы
2. Проблемы повышения эффективности правового регулирования государственной гражданской, правоохранительной и муниципальной службы

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Характеристика служебных правонарушений
2. Модернизация служебных отношений в сфере недвижимости в сфере государственного и муниципального управления.
3. Правовое обеспечение деятельности в сфере государственных и муниципальных служащих в условиях конкуренции и модернизации.
4. Правовое обеспечение единства правомерного поведения и профилактики правонарушений - функция государственных и муниципальных органов, их служащих.

*Литература*

1. Романенкова Е. Н. Теория государства и права [Электронный ресурс]: конспект лекций / Е. Н. Романенкова. - М: Проспект, 2015. - 95 с. // Режим доступа - [http.: //biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276992](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276992)

2. Актуальные проблемы теории государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие / под ред. А. И. Бастрыкина. - 3-е изд., перераб. и доп. - М: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 471 с. // Режим доступа - <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447730>
3. Теория государства и права [Текст]: учебное пособие / О. Г. Ларина. – Курск: [б. и.], 2011. - 160 с.
4. Волкова В. В. Государственная служба [Текст]: учебное пособие / В. В. Волкова, А. А. Сапфирова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. - 207 с. Гриф: Рекомендовано Учебно-методическим центром «Профессиональный учебник».
5. Анненков В.И., Барчан Н., Моисеев А.В., Киселев Б.И. Государственная служба: организация управленческой деятельности. - М.: КноРус, 2010.
6. Актуальные проблемы теории государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие / под ред. А. И. Бастрыкина. - 3-е изд., перераб. и доп. - М: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 471 с. // Режим доступа - <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447730>

*Нормативно-правовая база:*

1. Конституция Российской Федерации. - М.: 1993.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 382.
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ (ред. от 28 декабря 2010 г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215. 2010. № 51 (3 ч.). Ст. 6810.
4. Указ Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)» // СЗ РФ. 2009. № 11. Ст. 1277.
5. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «России надо быть сильной и

конкурентоспособной». // Российская газета. 2002. 19 апреля.

6. Стенограмма выступления Д.А. Медведева на V Красноярском экономическом форуме 15 февраля 2008 года // Российская газета. 2008. 16 февраля; Кадры Президента // Российская газета. 2008. 24 июля.
7. «О стратегии развития России до 2020 года»: выступление Президента РФ В.В. Путина на расширенном заседании Государственного совета // Российская газета. 2008. 9 февраля.

## **ТЕМА 5. УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ, МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ СЛУЖАЩИХ**

### *План:*

1. Функционирование государственной гражданской и муниципальной службы в Российской Федерации на этапе становления правового государства.
2. Деятельность государственных и муниципальных органов, их служащих по обеспечению правомерного поведения и профилактики правонарушений.
3. Гарантии обеспечения законности и правопорядка в развитии законодательства о государственной гражданской, правоохранительной и муниципальной службе.

### *Вопросы для самоконтроля:*

1. Система повышения уровня правосознания служащих. Этические и правовые требования к служащим.
2. Предупредительное (профилактическое) воздействие служащих на правонарушителей: стратегический и оперативно-тактический уровни.
3. Приоритетные теоретико-правовые направления развития государственной и муниципальной службы.
4. Взаимосвязи между конституционным правом граждан на равный доступ к государственной службе и их правом на участие в управлении делами государства.

### *Литература*

1. Зарецкий А. М. Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебник / А. М. Зарецкий, Ф. И. Долгих; под ред. Ф. Долгих. - М: Московский финансово-промышленный

университет «Синергия», 2015. - 240 с. // Режим доступа – [http.: //biblioclub.ru/index.php?page=book&id=429539](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=429539);

2. Актуальные проблемы теории государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие / под ред. А. И. Бастрыкина. - 3-е изд., перераб. и доп. - М: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 471 с. // Режим доступа - [http: //biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447730](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447730)

3. Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов всех форм обучения направления подготовки 40.03.01 – Юриспруденция, специальностей 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности, 40.05.02 – Правоохранительная деятельность / сост.: О. Г. Ларина, Е. Н. Ламанов, А. Л. Шевцов, С. Ю. Чапчиков, А. С. Емельянов. – Курск: Университетская книга, 2015. - 188 с.

*Нормативно-правовая база:*

1. Конституция Российской Федерации. - М.: 1993.
2. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ (ред. от 28 декабря 2010 г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215. 2010. № 51 (3 ч.). Ст. 6810.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. (ред. от 7 февраля 2011 г.) № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1; 2011. № 7. Ст. 901.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 29 декабря 2010 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3 // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3; 2011. № 1. Ст. 49.
5. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 7 февраля 2011 г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 366; СЗ РФ, 2011. № 7. Ст. 901.
6. Указ Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы

государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)» // СЗ РФ. 2009. № 11. Ст. 1277.

## **ТЕМА 6. ШЕСТОЙ РАЗДЕЛ. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

### *План:*

1. Гражданское общество – как путь к модернизации служебных прав, обязанностей служащих
2. Информационно-правовые процессы в системе государственной и муниципальной службы

### *Вопросы для самоконтроля:*

1. Теоретико-правовые основы управления государственной и муниципальной службой.
2. Взаимосвязь организационных и управленческо-правовых механизмов модернизации служебных отношений в субъектах Российской Федерации.
3. Система развития служебных правоотношений в условиях российских реформ.
4. Инновационные отношения в государственной и муниципальной службе: правовое обеспечение конкурентоспособности субъектов этих отношений.
5. Стратегическое развитие теоретико-правовых основ государственной и муниципальной службы.

### *Литература*

1. Зарецкий А. М. Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебник / А. М. Зарецкий, Ф. И. Долгих; под ред. Ф. Долгих. - М: Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2015. - 240 с. // Режим доступа – [http.: //biblioclub.ru/index.php?page=book&id=429539;](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=429539)

2. Венгеров А. Б. Теория государства и права [Текст]: учебник / А. Б. Венгеров. - 6-е изд., стер. - М.: ОМЕГА-Л, 2011. - 607 с.

3. Хропанюк В. Н. Теория государства и права [Текст]: учебник / под ред. В. Г. Стрекозова. - 6-е изд., стер. - М.: ОМЕГА-Л, 2012. - 323 с.

4. Романенкова Е. Н. Теория государства и права [Электронный ресурс]: конспект лекций / Е. Н. Романенкова. - М.: Проспект, 2015. - 95 с. // Режим доступа - <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276992>

5. Актуальные проблемы теории государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие / под ред. А. И. Бастрыкина. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 471 с. // Режим доступа - <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447730>

6. Волкова В. В. Государственная служба [Текст]: учебное пособие / В. В. Волкова, А. А. Сапфинова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. - 207 с. Гриф: Рекомендовано Учебно-методическим центром «Профессиональный учебник».

7. Овсянко Д. М. Государственная служба Российской Федерации [Текст]: учебное пособие / Д. М. Овсянко. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2007. - 301 с. Гриф: Допущено УМО по юридическому образованию.

8. Ламанов Е.Н. Развитие служебного законодательства на основе теории государства и права [Текст]: учебно-методический комплекс / Е.Н. Ламанов. – М.: Изд-во «Социум», 2011. – 82с.

*Нормативно-правовая база:*

1. Конституция Российской Федерации. - М.: 1993.
2. «О стратегии развития России до 2020 года»: выступление Президента РФ В.В. Путина на расширенном заседании Государственного совета//Российская газета. 2008. 9 февраля.
3. «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 7 февраля 2008 г. № Пр-212) // Российская газета. 2008. 16 февраля.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. № 249 (ред. от 23 декабря 2004 г.) «О мерах по

повышению результативности бюджетных расходов» // СЗ РФ. 2004. № 22. Ст. 2180.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 (ред. от 24 августа 2010 г.) «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2005. № 4. Ст. 305; 2010. № 40. Ст. 5072.