

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Локтионова Оксана Геннадьевна  
Должность: проректор по учебной работе  
Дата подписания: 17.02.2023 13:49:30  
Уникальный программный ключ:  
0b817ca911e6668abb13a5d426d39e5f1c11eabbf73e943df4a4851fda56d089

## МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра экономической безопасности и налогообложения



УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

О.Г. Локтионова

«16» 02 2023г.

## Региональные и муниципальные финансы

Методические указания для практических занятий  
студентов всех форм обучения  
направления подготовки 38.04.01 Экономика  
магистерская программа  
«Государственные финансы, налогообложение и финансовый  
мониторинг»

Курск 2023

УДК 336

ББК 65.2

Составитель: Т.Ю. Ткачева, Л.В. Афанасьева

Рецензент

Кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической безопасности и налогообложения *Рыкунова В.Л.*

**Региональные и муниципальные финансы:** Методические указания для практических занятий студентов всех форм обучения направления подготовки 38.04.01 Экономика (магистерская программа «Государственные финансы, налогообложение и финансовый мониторинг») / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: Т.Ю. Ткачева, Л.В. Афанасьева. Курск. 2023. 15 с.

Излагается порядок подготовки и проведения практических занятий по дисциплине «Региональные и муниципальные финансы» для студентов направления подготовки 38.04.01 Экономика (магистерская программа «Государственные финансы, налогообложение и финансовый мониторинг») очной и заочной форм обучения.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 2023. Формат 60x84 1/16. .

Усл.печ. л. . Уч.-изд. л. . Тираж 100 экз. Заказ 24. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет.

305040, г.Курск, ул.50 лет Октября, 94.

## СОДЕРЖАНИЕ

1 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ	4
2 ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ	
Практическое занятие по теме №1: Региональные и муниципальные финансы в системе экономических отношений	4
Практическое занятие по теме № 2: Организация региональных финансов	7
Практическое занятие по теме № 3: Организация муниципальных финансов	9
Практическое занятие по теме №4: Управление региональными и муниципальными финансами	11

## 1 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью дисциплины «Региональные и муниципальные финансы» является формирование комплекса теоретических и практических знаний о системе региональных и муниципальных финансов в Российской Федерации, методологии формирования и использования финансовых ресурсов территорий, проблемах бюджетного федерализма и управления бюджетными ресурсами на региональном и местном уровнях, а также развитие практических навыков их применения в профессиональной деятельности.

Задачи изучения дисциплины:

- овладение теоретическими знаниями в области законодательства и других нормативных документов, регламентирующих порядок принятия и исполнения бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований, свободно ориентироваться в них и развить у слушателей магистерской программы навыки работы с нормативно-правовыми актами и применения их в профессиональной деятельности;
- обучение приемам формирования доходов и расходов бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований;
- приобретение навыков практического применения теоретических знаний в сфере финансового планирования, в том числе проблем повышения качества финансового менеджмента на территориальном уровне;
- изучение методов формирования и использования региональных и муниципальных финансов с учетом сложившегося разграничения расходных обязательств;
- изучение методов анализа основных механизмов регулирования сбалансированности бюджетов и межбюджетных отношений.

## 2 ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

**Практическое занятие по теме № 1: Региональные и муниципальные финансы в системе экономических отношений**

*Ключевые термины и понятия:* территориальные финансы, региональные финансы, муниципальные финансы, территориальные бюджеты, бюджеты субъектов РФ, бюджеты муниципальных образований, территориальные внебюджетные фонды, бюджетное устройство.

*Цель занятия:*

- формирование способности готовить аналитические материалы для оценки мероприятий в области экономической политики и принятия стратегических решений на микро- и макроуровне (ПК-8), в том числе:

знать: специфические особенности функционирования региональных и муниципальных финансов в Российской Федерации и за рубежом;  
 уметь: проводить аналитические исследования и критически оценивать проблемы региональных и муниципальных финансов в целях определения перспектив развития.

владеть навыками проведения анализа и построения прогноза показателей региональных и муниципальных финансов в целях определения перспектив развития

*Вопросы для обсуждения:*

1. Значение региональных финансов в реализации социально-экономической политики государства.
2. Значение муниципальных финансов в реализации социально-экономической политики субъекта РФ.
3. Сущность региональных финансов
4. Сущность муниципальных финансов
5. Состав и структура региональных финансов
6. Состав и структура муниципальных финансов
7. Содержание территориальных бюджетов (бюджеты субъектов РФ, бюджеты муниципальных образований).
8. Содержание территориальных внебюджетных фондов;
9. Принципы функционирования территориальных финансов
10. Место региональных и муниципальных финансов в бюджетном устройстве Российской Федерации.
11. Приведите примеры реализации принципов функционирования региональных и муниципальных финансов.
12. Основные нормативно-правовые акты, регулирующие региональные и муниципальные финансы

*Задание №1*

Изобразите схематично систему федеральных законодательных актов, регулирующих формирование финансовых ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления.

### *Задание №2*

Проанализируйте факторы, влияющие на организацию государственных и муниципальных финансов. Результаты представьте в виде таблицы.

#### *Рекомендуемые нормативно-правовые акты и литература*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. - 2009. - № 7 - 21 янв.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: [принят Гос. Думой РФ 17 июля 1998 г.: по состоянию на 21.07.2014 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 31. - Ст. 3823.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.06.2014) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3824.
4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015) // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 14. - Ст. 1652.
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 06.10.2003. - № 40. - Ст. 3822.
6. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 28.06.2014) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.08.2014) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 42. - Ст. 5005.
7. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» // Собрание законодательства РФ. - 05.05.2014. - № 18 (часть III). - Ст. 2166.
8. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 310 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 05.05.2014. - № 18 (часть II). - Ст. 2156.

9. Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.11.2004. - № 48. – Ст. 4797.

10. Постановление Правительства РФ от 22.05.2004 № 249 (ред. от 06.04.2011) «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» (вместе с «Концепцией реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 годах», «Планом мероприятий по реализации Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 годах») // Собрание законодательства РФ. - 31.05.2004. - № 22. - Ст. 2180.

11. Постановление Правительства РФ от 15.08.2001 № 584 (ред. от 06.02.2004) «О Программе развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года» // Собрание законодательства РФ. - 20.08.2001. - № 34. - Ст. 3503.

12. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года» // Собрание законодательства РФ. - 13.01.2014. - № 2 (часть II). - Ст. 219.

## **Практическое занятие по теме № 2: Организация региональных финансов**

*Ключевые термины и понятия:* бюджет субъекта РФ, доходы регионального бюджета, расходные обязательства субъекта РФ, дефицита бюджета субъекта РФ, предельные размеры дефицита субъекта РФ.

### *Цель занятия:*

- формирование способности анализировать и использовать различные источники информации для проведения экономических расчетов (ПК-9), в том числе:

знать: специфику источников информации и приемов анализа региональных и муниципальных финансов.

уметь: критически оценивать и пользоваться источниками информации и приемами анализа региональных и муниципальных финансов.



владеть: навыками применения в практической деятельности источников информации и приемов анализа в нестандартных ситуациях региональных и муниципальных финансов.

*Вопросы для обсуждения:*

1. Экономическая сущность региональных финансов
2. Бюджет субъекта РФ как центральное звено региональной финансовой системы
3. Виды бюджетов субъектов РФ
4. Функции региональных бюджетов
5. Процедура формирования бюджетов субъектов Федерации
6. Общие положения по формированию доходов региональных бюджетов, регулируемые нормами Бюджетного кодекса РФ
7. Механизм возникновения расходных обязательств субъектов РФ
8. Регулирование дефицита бюджета и источники его финансирования
9. Предельные размеры дефицита бюджета, долга и расходов по его обслуживанию для субъектов РФ

*Задание №1*

Проанализируйте состав и структуру доходов и расходов регионального бюджета (на примере 2-3 субъектов РФ) за последние 3 года.

*Задание №2*

Используя данные задания 1 проанализируйте динамику доходов и расходов регионального бюджета (на примере 2-3 субъектов РФ) за последние 3 года.

*Задание №3*

Проанализируйте, какие виды доходов не оказывают существенного воздействия на региональный бюджет. Существует ли необходимость их перенесения на другой уровень бюджета (приведите аргументы «за» и «против»).

*Рекомендуемые нормативно-правовые акты и литература*

1. Барулин, С.В. Финансы. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : КноРус, 2015. — 640 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/53709> — Загл. с экрана.



2. Грязнова, А.Г. Финансы. [Электронный ресурс] / А.Г. Грязнова, Е.В. Маркина. — Электрон. дан. — М. : Финансы и статистика, 2012. — 496 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/5319> — Загл. с экрана.

3. Курченко, Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: Учебное пособие. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Дашков и К, 2014. — 252 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/56192> — Загл. с экрана.

4. Доронин, Б.А. Современные проблемы государственных финансов и налогообложения. [Электронный ресурс] / Б.А. Доронин, Л.В. Агаркова, Ю.Е. Клишина, И.И. Глотова. — Электрон. дан. — Ставрополь : СтГАУ, 2015. — 254 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/82266> — Загл. с экрана.

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации: [принят Гос. Думой РФ 17 июля 1998 г.: по состоянию на 21.07.2014 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 31. - Ст. 3823.

6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.06.2014) // Собрание законодательства РФ. – 1998. - № 31. - Ст. 3824.

7. [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru) – официальный сайт Минфина РФ;

8. [www.gks.ru](http://www.gks.ru) - официальный сайт Росстата;

9. <http://www.roskazna.ru/> - официальный сайт Казначейства России

10. <https://www.nalog.ru/rn46/> – официальный сайт Федеральной налоговой службы.

### **Практическое занятие по теме № 3: Организация муниципальных финансов**

*Ключевые термины и понятия:* муниципальные финансы, муниципальные образования, местное самоуправление, функции местных бюджетов, полномочия органов местного самоуправления, типы муниципальных образований, расходные обязательства муниципального образования, сбалансированность бюджета муниципального образования, дефицит местного бюджета.

*Цель занятия:*

- формирование способности анализировать и использовать различные источники информации для проведения экономических расчетов (ПК-9), в том числе:

знать: специфику источников информации и приемов анализа региональных и муниципальных финансов.

уметь: критически оценивать и пользоваться источниками информации и приемами анализа региональных и муниципальных финансов.

владеть: навыками применения в практической деятельности источников информации и приемов анализа в нестандартных ситуациях региональных и муниципальных финансов.

*Вопросы для обсуждения:*

1. Специфика формирования муниципальных финансов.
2. Основная задача организации местных финансов.
3. Виды муниципальных образований, виды местных бюджетов.
4. Экономическая основа местного самоуправления.
5. Определение места, роли и функций местных бюджетов
6. Полномочия органов местного самоуправления
7. Формирование доходов бюджетов различных типов муниципальных образований
8. Расходные обязательства муниципального образования и условия их возникновения
9. Сбалансированность бюджетов муниципальных образований и дефицит местного бюджета
10. Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

*Задание №1*

Проанализируйте состав и структуру доходов и расходов муниципальных бюджетов (на примере 2-3 муниципальных образований) за последние 3 года.

*Задание №2*

Используя данные задания 1 проанализируйте динамику доходов и расходов муниципальных бюджетов за последние 3 года.

*Задание №3*

Проанализируйте, какие виды доходов не оказывают существенного воздействия на местный бюджет. Существует ли необходимость их перенесения на другой уровень бюджета (приведите аргументы «за» и «против»).

*Рекомендуемые нормативно-правовые акты и литература*

1. Барулин, С.В. Финансы. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : КноРус, 2015. — 640 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/53709> — Загл. с экрана.
2. Грязнова, А.Г. Финансы. [Электронный ресурс] / А.Г. Грязнова, Е.В. Маркина. — Электрон. дан. — М. : Финансы и статистика, 2012. — 496 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/5319> — Загл. с экрана.
3. Курченко, Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: Учебное пособие. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Дашков и К, 2014. — 252 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/56192> — Загл. с экрана.
4. Доронин, Б.А. Современные проблемы государственных финансов и налогообложения. [Электронный ресурс] / Б.А. Доронин, Л.В. Агаркова, Ю.Е. Клишина, И.И. Глотова. — Электрон. дан. — Ставрополь : СтГАУ, 2015. — 254 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/82266> — Загл. с экрана.
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации: [принят Гос. Думой РФ 17 июля 1998 г.: по состоянию на 21.07.2014 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 31. - Ст. 3823.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.06.2014) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3824.
7. [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru) – официальный сайт Минфина РФ;
8. [www.gks.ru](http://www.gks.ru) - официальный сайт Росстата;
9. <http://www.roskazna.ru/> - официальный сайт Казначейства России
10. <https://www.nalog.ru/rn46/> – официальный сайт Федеральной налоговой службы.

**Практическое занятие по теме №4: Управление региональными и муниципальными финансами**

*Ключевые термины и понятия:* бюджетные закупки, муниципальный заказ, государственный (муниципальный) контракт, межбюджетное выравнивание, межбюджетные трансферты, программный бюджет.

*Цель занятия:*

– формирование способности составлять прогноз основных социально-экономических показателей деятельности предприятия, отрасли, региона и экономики в целом (ПК-10), в том числе:

знать: специфику инструментов прогнозирования основных социально-экономических показателей деятельности предприятия, отрасли, региона и экономики в целом в целях управления региональными и муниципальными финансами;

уметь: критически оценивать и использовать инструменты прогнозирования основных социально-экономических показателей деятельности предприятия, отрасли, региона и экономики в целом в целях управления региональными и муниципальными финансами;

владеть: навыками использования в практической деятельности инструментов прогнозирования основных социально-экономических показателей деятельности предприятия, отрасли, региона и экономики в целом в целях управления региональными и муниципальными финансами в нестандартных ситуациях.

*Вопросы для обсуждения:*

1. Сущность и подходы к определению понятия «бюджетный федерализм»
2. Модели бюджетного федерализма: зарубежный опыт.
3. Особенности управления бюджетом на территориальном уровне
4. Управление бюджетными закупками (федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).
5. Понятие государственного или муниципального заказа.
6. Участники бюджетных закупок.
7. Процедуры бюджетных закупок.
8. Государственный (муниципальный) контракт.
9. Формирование реестра недобросовестных поставщиков.
10. Основные способы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.
11. Риски, возникающие в процессе бюджетных закупок.
12. Основные механизмы межбюджетного выравнивания.
13. Инструменты вертикального межбюджетного выравнивания.
14. Инструменты горизонтального межбюджетного выравнивания.
15. Формы межбюджетных трансфертов, порядок и условия их предоставления
16. Оценка эффективности системы межбюджетных отношений
17. Формы межбюджетных трансфертов.

18. Порядок и условия их предоставления межбюджетных трансфертов.

19. Внедрение «программного» бюджета.

### *Задание №1*

Проведите расчеты уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ до распределения дотаций. Сравните показатель за последние 3 года на примере 4-5 субъектов РФ.

### *Задание №2*

Проведите расчеты индексов налогового потенциала и бюджетных расходов. Сравните показатели за последние 3 года на примере 4-5 субъектов РФ.

### *Задание №3*

Проведите расчеты сокращения расхода бюджетных средств в результате проведения конкурса на размещение заказа на поставку продукции как в абсолютных величинах, так и в относительных.

### *Рекомендуемые нормативно-правовые акты и литература*

1. Барулин, С.В. Финансы. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : КноРус, 2015. — 640 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/53709> — Загл. с экрана.

2. Курченко, Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: Учебное пособие. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Дашков и К, 2014. — 252 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/56192> — Загл. с экрана.

3. Доронин, Б.А. Современные проблемы государственных финансов и налогообложения. [Электронный ресурс] / Б.А. Доронин, Л.В. Агаркова, Ю.Е. Клишина, И.И. Глотова. — Электрон. дан. — Ставрополь : СтГАУ, 2015. — 254 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/82266> — Загл. с экрана.

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации: [принят Гос. Думой РФ 17 июля 1998 г.: по состоянию на 21.07.2014 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 31. - Ст. 3823.

5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.06.2014) // Собрание законодательства РФ. — 1998. - № 31. - Ст. 3824.

6. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 14. - Ст. 1652.

7. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 06.10.2003. - № 40. - Ст. 3822.

8. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 28.06.2014) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.08.2014) // Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 42. - Ст. 5005.

9. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» // Собрание законодательства РФ. - 05.05.2014. - № 18 (часть III). - Ст. 2166.

10. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 310 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 05.05.2014. - № 18 (часть II). - Ст. 2156.

11. Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.11.2004. - № 48. – Ст. 4797.

12. Постановление Правительства РФ от 22.05.2004 № 249 (ред. от 06.04.2011) «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» (вместе с «Концепцией реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 годах», «Планом мероприятий по реализации Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 годах») // Собрание законодательства РФ. - 31.05.2004. - № 22. - Ст. 2180.

13. Постановление Правительства РФ от 15.08.2001 № 584 (ред. от 06.02.2004) «О Программе развития бюджетного федерализма в

Российской Федерации на период до 2005 года» // Собрание законодательства РФ. - 20.08.2001. - № 34. - Ст. 3503.

14. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года» // Собрание законодательства РФ. - 13.01.2014. - № 2 (часть II). - Ст. 219.

15. [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru) – официальный сайт Минфина РФ;

16. [www.gks.ru](http://www.gks.ru) - официальный сайт Росстата;

17. <http://www.roskazna.ru/> - официальный сайт Казначейства России

18. <https://www.nalog.ru/rn46/> – официальный сайт Федеральной налоговой службы.