

УДК 336

ББК 65.2

Составители: Л.В. Афанасьева, Т.Ю. Ткачева

Рецензент

Кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической безопасности и налогообложения *Рыкунова В.Л.*

Региональные и муниципальные финансы: методические указания по организации самостоятельной работы студентов направления подготовки 38.04.01 Экономика (магистерская программа «Государственные финансы, налогообложение и финансовый мониторинг») очной и заочной форм обучения / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: Л.В. Афанасьева, Т.Ю. Ткачева. Курск. 2023. 34 с.

Представлены задания для самостоятельной работы студентов по дисциплине «Региональные и муниципальные финансы».

Предназначены для студентов направления подготовки 38.04.01 Экономика (магистерская программа «Государственные финансы, налогообложение и финансовый мониторинг») очной и заочной форм обучения.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 2023. Формат 60x84 1/16. .

Усл.печ. л. . Уч.-изд. л. . Тираж 100 экз. Заказ *23* Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет.

305040, г.Курск, ул.50 лет Октября, 94.

СОДЕРЖАНИЕ

1 ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ	4
2 ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ.....	5
Задания для самостоятельной работы по теме 1: <i>Региональные и муниципальные финансы в системе экономических отношений</i>	5
Задания для самостоятельной работы по теме № 2: <i>Организация региональных финансов</i>	7
Задания для самостоятельной работы по теме № 3: <i>Организация муниципальных финансов</i>	12
Задания для самостоятельной работы по теме № 4: <i>Управление региональными и муниципальными финансами</i>	19
3 ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА ЭССЕ.....	28
4 УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ.....	30

1 ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью дисциплины «Региональные и муниципальные финансы» является формирование комплекса теоретических и практических знаний о системе региональных и муниципальных финансов в Российской Федерации, методологии формирования и использования финансовых ресурсов территорий, проблемах бюджетного федерализма и управления бюджетными ресурсами на региональном и местном уровнях, а также развитие практических навыков их применения в профессиональной деятельности.

Задачи изучения дисциплины:

- формирование теоретических знаний в области законодательства и других нормативных документов, регламентирующих порядок принятия и исполнения бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований, свободно ориентироваться в них и развить у слушателей магистерской программы навыки работы с нормативно-правовыми актами и применения их в профессиональной деятельности;

- обучение приемам формирования доходов и расходов бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований;

- приобретение навыков практического применения теоретических знаний в сфере финансового планирования, в том числе проблем повышения качества финансового менеджмента на территориальном уровне;

- изучение методов формирования и использования региональных и муниципальных финансов с учетом сложившегося разграничения расходных обязательств;

- изучение методов анализа основных механизмов регулирования сбалансированности бюджетов и межбюджетных отношений.

2 ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

ПО ТЕМЕ №1: *Региональные и муниципальные финансы в системе экономических отношений*

Задание 1. Ознакомиться с краткими теоретическими сведениями по теме 1 и подготовить обзор литературы и источников информации по рассматриваемой проблеме (не менее 10 источников, в том числе монографии, статьи в журналах перечня ВАК, учебники, учебные пособия и др.). В обзоре необходимо отразить наиболее значимые работы и примеры последних по времени публикаций по исследуемой проблеме, можно отразить историю вопроса, его сопряжённость с другими научно-прикладными проблемами, отличие и/или схожесть взглядов представителей отечественной и зарубежной научных школ. Подробное библиографическое описание источников, указанных в обзоре, даются внизу страницы путём обозначения постраничных сносок.

Краткие теоретические сведения

1.1. Понятие, сущность и содержание территориальных финансов

Территориальные финансы обеспечивают финансирование широкого круга мероприятий, связанных с социально-культурным и коммунально-бытовым обслуживанием населения. Территориальные финансы позволяют решать и локальные экономические и социальные задачи конкретных регионов. Финансы конкретной территории отражают ее специфические особенности, как в собираемых доходах, так и в расходах. Так, на уровне территорий легче определить оптимальное соотношение между налогами на доходы и имущество; проще оптимизировать социальные расходы по конкретным получателям помощи. Территории могут активно участвовать в программах поддержки малого бизнеса и занятости населения, в частности, выдавать льготные кредиты быстро развивающимся предприятиям.

Территориальные финансы являются одним из важнейших элементов государственных финансов и включают региональные финансы (финансы субъектов Российской Федерации) в совокупности с муниципальными (местными) финансами.

В широком смысле территориальные (региональные и муниципальные) финансы — это система экономических отношений, возникающих по поводу формирования, распределения и использования территориальных фондов финансовых ресурсов для решения социально-экономических задач территории. Эти отношения складываются между органами государственной власти субъектов РФ и населением, живущим на территории данного субъекта РФ, органами местного самоуправления, а также хозяйствующими субъектами.

Главное направление использования территориальных финансов - финансовое обеспечение социальной и производственной инфраструктуры. Основным

источником ее финансирования являются бюджетные ассигнования и средства субъектов хозяйствования (предприятий, организаций).

1.2. Принципы функционирования территориальных финансов

Территориальные финансы строятся на следующих принципах:

1. Принцип самостоятельности в процессе формирования региональных и местных бюджетов, бюджетов территориальных подразделений государственных внебюджетных фондов. Имеется нормативно-правовая основа, которая закреплена в бюджетном кодексе РФ, законах о региональных бюджетах субъектов РФ.

2. Принцип бюджетного федерализма, предполагающий разграничение бюджетных полномочий, предметов ведения между тремя уровнями бюджетной системы Российской Федерации, разграничение источников доходов между тремя уровнями, формирование межбюджетных отношений как на основе регулирующих налогов, доли от которых зачисляются в три уровня бюджетной системы, так и на основе межбюджетных трансфертов, выполняющих перераспределительную функцию между бюджетами вышестоящего и нижестоящего уровней.

3. Принцип прозрачности и гласности, которые заключаются в открытости и подконтрольности бюджетного процесса институтами гражданского общества, такими как средства массовой информации и общественные организации. Принцип прозрачности будет заключаться в том, что процедура расходования денежных средств будет открыта для контроля со стороны государственных органов и общественных организаций.

В широком смысле территориальные финансы как часть государственной бюджетно-финансовой системы основываются на принципах бюджетной системы, закрепленных в ст. 28-38 Бюджетного кодекса РФ.

1.2. Уровни управления и структура государственных финансов.

Состав и структура территориальных финансов predeterminedены формой государственного устройства. В унитарном государстве нижестоящие органы власти полностью подотчетны центральному правительству. Их возможности по формированию и использованию финансовых средств существенно ограничены рамками, устанавливаемыми центральным правительством. В странах с федеративной формой государственного устройства территориальные финансы отличаются более сложной, многоуровневой структурой и автономностью каждого элемента.

К территориальным финансам в федеративном государстве относятся:

- территориальные бюджеты (бюджеты субъектов РФ, бюджеты муниципальных образований);
- территориальные внебюджетные фонды;
- финансы субъектов хозяйствования;
- кредитные ресурсы (заемные средства)
- финансы домашних хозяйств.

Задание 2. Используя, выполненное задание 1 подготовиться к обсуждению следующих вопросов:

1. Значение региональных финансов в реализации социально-экономической политики государства.
2. Значение муниципальных финансов в реализации социально-экономической политики субъекта РФ.
3. Сущность региональных финансов
4. Сущность муниципальных финансов
5. Состав и структура региональных финансов
6. Состав и структура муниципальных финансов
7. Содержание территориальных бюджетов (бюджеты субъектов РФ, бюджеты муниципальных образований).
8. Содержание территориальных внебюджетных фондов;
9. Принципы функционирования территориальных финансов
10. Место региональных и муниципальных финансов в бюджетном устройстве Российской Федерации.
11. Приведите примеры реализации принципов функционирования региональных и муниципальных финансов.

Задание 3. Подготовка эссе. Примерная тематика эссе представлена в разделе 3.

Эссе – свободное рассуждение студента по заданной теме. Эссе выполняется в письменной форме. Его содержание может быть представлено и в устной форме в виде представления своей точки зрения по учебной проблеме. Главными критериями оценки эссе являются степень отражения в нем изученного материала, творческий подход, аргументированность заявленной позиции.

Тема эссе может быть предложена преподавателем или выбрана самим студентом из предложенных вариантов. Эссе представляет собой новый, субъективно окрашенный взгляд на предмет и имеет обычно публицистический, научно-популярный, философский, историко-биографический характер. Это оригинальная и свободная форма выражения своего взгляда на научную (учебную) проблему и потому эссе пишется в разговорном стиле с употреблением афоризмов, метафор, достаточно образно.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО ТЕМЕ №2: *Организация региональных финансов*

Задание 1. Ознакомиться с краткими теоретическими сведениями по теме 2 и подготовить обзор литературы и источников информации по рассматриваемой проблеме (не менее 10 источников, в том числе монографии, статьи в журналах перечня ВАК, учебники, учебные пособия и др.). В обзоре необходимо отразить наиболее значимые работы и примеры

последних по времени публикаций по исследуемой проблеме, можно отразить историю вопроса, его сопряжённость с другими научно-прикладными проблемами, отличие и/или схожесть взглядов представителей отечественной и зарубежной научных школ. Подробное библиографическое описание источников, указанных в обзоре, даются внизу страницы путём обозначения постраничных сносок.

Краткие теоретические сведения

2.1. Экономическая сущность и роль региональных финансов

Рассмотрим основные концептуальные аспекты финансов субъектов Российской Федерации.

Региональные финансы (финансы субъектов Российской Федерации) представляют собой совокупность денежных отношений, возникающих по поводу формирования, распределения и использования централизованных финансовых ресурсов для решения социально-экономических задач в субъектах Российской Федерации. Эти отношения складываются между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и населением, живущим на территории данного субъекта Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и субъектами экономической деятельности.

Финансы субъектов Российской Федерации включают:

- средства бюджета субъекта Российской Федерации;
- государственные ценные бумаги, принадлежащие органам государственной власти субъекта;
- другие денежные средства, находящиеся в собственности субъекта.

Финансы субъекта РФ составляют экономическую основу государственной власти субъекта Российской Федерации наряду с собственностью субъекта Российской Федерации, имуществом, находящимся в государственной собственности и переданным в управление органам государственной власти субъекта Российской Федерации, другой собственностью, служащей удовлетворению потребностей субъекта Российской Федерации.

Средства бюджета субъекта Российской Федерации, региональные внебюджетные фонды входят в состав собственности субъекта.

Управляют собственностью субъекта Российской Федерации органы государственной власти этого субъекта. Права собственника в отношении имущества, входящего в состав собственности субъекта Российской Федерации, от имени субъекта Российской Федерации осуществляют органы государственной власти этого субъекта. Органы государственной власти субъекта РФ имеют право передавать объекты собственности субъекта во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать.

Порядок и условия приватизации государственной собственности субъекта Российской Федерации определяются органами государственной власти субъекта самостоятельно.

2.2. Бюджет субъекта РФ как центральное звено региональной финансовой системы

В последние годы в значительной степени возрастает роль и значение региональных органов власти в развитии регионов, социальном обеспечении населения, решении хозяйственных вопросов на территориальном уровне. Региональные бюджеты, или бюджеты субъектов РФ, становятся основным звеном, предназначенным для финансового обеспечения задач регионов и выполнения функций государственными органами управления субъектов РФ. Анализ деятельности федеральных органов власти и органов власти субъектов РФ свидетельствует, что центр тяжести перемещается от центра к регионам. Поэтому роль региональных бюджетов усиливается, а сфера их влияния расширяется. Государство через региональные бюджеты пытается активно проводить экономическую и социальную политику путем предоставления региональным органам власти средств для увеличения их бюджетов с целью прямого финансирования социальной сферы, сельского хозяйства, промышленности, строительства, охраны окружающей среды и других направлений.

Государство посредством регулирования бюджетов субъектов РФ стремится к выравниванию уровней социального и экономического развития территорий.

Бюджеты субъектов Российской Федерации составляют второй уровень бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетный кодекс РФ определяет, что бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ. Региональные бюджеты являются символом и гарантом региональной обособленности, независимости, самостоятельности и ответственности субъектов Федерации.

Экономическая сущность бюджетов субъектов Федерации проявляется в решении следующих задач, связанных с реализацией стратегических целей финансовой политики:

- обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств субъекта Федерации;
- поддержание финансовой стабильности как основы устойчивого социально-экономического развития территории;
- управление региональными налогами, а также неналоговыми доходами, стимулирующее экономический рост и обеспечивающее необходимый уровень доходов бюджетной системы;
- оптимизация управления государственным муниципальным) долгом и финансовыми активами;
- обеспечение прозрачности, надежности и безопасности финансовой системы и финансовых институтов;
- формирование инфраструктурного каркаса территории (отрасли «местного хозяйства», местные дороги и транспорт и т. п.) как важнейшего исходного условия формирования и поддержания внутрорегиональных связей;
- регулирование состояния и использования природно-ресурсного и экологического потенциала (земли, недр, лесов, вод, флоры и фауны, воздушного бассейна)

как естественного базиса существования и развития территории;

— стимулирование определенных ценностных региональных ориентиров населения, создание условий для его деловой активности, для структурных преобразований, для инвестиционной привлекательности и т. д.

2.3. Доходы бюджетов субъектов РФ

В соответствии ст. 6 Бюджетного кодекса РФ под доходами бюджета понимаются поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Рассмотрим общие положения по формированию доходов региональных бюджетов, регулируемые нормами Бюджетного кодекса РФ.

Доходы бюджетов субъектов РФ формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

В общем виде доходы бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Региональными налогами признаются налоги, которые установлены Налоговым кодексом РФ и законами субъектов РФ о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов РФ. При введении регионального налога законодательные (представительные) органы власти субъекта РФ определяют ставку налога в пределах, установленных Налоговым кодексом РФ, порядок и сроки его уплаты. Кроме того, законами субъектов РФ могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

2.4. Расходные обязательства субъектов РФ

Расходные обязательства субъекта РФ возникают в результате принятия законов и иных нормативных правовых актов субъекта РФ, а также заключения субъектом РФ договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий:

— по предметам ведения субъектов РФ;

— по предметам совместного ведения, указанных в п. 2 и 5 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

— подлежащих финансовому обеспечению за счет субвенций из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

— предусматривающих предоставление из бюджета субъекта РФ межбюджетных трансфертов.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, определяются Конституцией РФ, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов РФ.

Согласно ч. 1 ст. 72 Конституции РФ определены предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Расходные обязательства субъекта РФ по предметам ведения субъекта РФ и по предметам совместного ведения устанавливаются органами государственной власти субъекта РФ самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

Расходные обязательства субъекта РФ при осуществлении переданных полномочий Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъекта РФ самостоятельно и исполняются за счет и в пределах субвенций из федерального бюджета. Вне пределов ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти и осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

2.5. Регулирование дефицита бюджета и источники его финансирования

Вопросы регулирования дефицита бюджета принято рассматривать через призму так называемых фискальных правил (fiscal rules), - совокупности институциональных ограничений в сфере бюджетной политики. Они получили широкое распространение в целом ряде государств в связи с общими задачами поддержания макроэкономической и финансовой стабильности. Так, государства, подписавшие в 1992 г. Договор о Европейском союзе («Маастрихтское соглашение»), одобрили несколько критериев, которым должны удовлетворять страны, вступающие в «зону евро», и в их числе два критерия представляют собой фискальные правила:

1. Плановый и фактический дефицит бюджетной системы страны не должен превышать 3% ВВП, исчисленного по рыночным ценам.

2. Совокупный государственный и муниципальный долг страны в номинальном выражении на конец финансового года должен быть менее 60% ВВП.

Основными особенностями финансирования дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов является ограничение (запрещение) их доступа к внешним источникам и отсутствие у них ресурсов от реализации запасов валютных ценностей (драгоценных металлов и драгоценных камней), поскольку большинство субъектов Федерации и тем более органов местного самоуправления не имели ни экономической, ни правовой возможности реализовать соответствующие фонды, за исключением отдельных регионов, которым такое право было временно предоставлено некоторым субъектам Российской Федерации в соответствии с договорами о разграничении полномочий с федеральным центром.

Источники финансирования дефицита бюджетов на всех уровнях утверждаются органами законодательной (представительной) власти в законе о бюджете на очередной финансовый год по основным видам привлеченных средств.

Задание 2. Используя, выполненное задание 1 подготовиться к обсуждению следующих вопросов:

1. Экономическая сущность региональных финансов

2. Бюджет субъекта РФ как центральное звено региональной финансовой системы
3. Виды бюджетов субъектов РФ
4. Функции региональных бюджетов
5. Процедура формирования бюджетов субъектов Федерации
6. Общие положения по формированию доходов региональных бюджетов, регулируемые нормами Бюджетного кодекса РФ
7. Механизм возникновения расходных обязательств субъектов РФ
8. Регулирование дефицита бюджета и источники его финансирования
9. Предельные размеры дефицита бюджета, долга и расходов по его обслуживанию для субъектов РФ

Задание 3. Подготовка эссе. Примерная тематика эссе представлена в разделе 3.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО ТЕМЕ №3: Организация муниципальных финансов

Задание 1. Ознакомиться с краткими теоретическими сведениями по теме 3 и подготовить обзор литературы и источников информации по рассматриваемой проблеме (не менее 10 источников, в том числе монографии, статьи в журналах перечня ВАК, учебники, учебные пособия и др.). В обзоре необходимо отразить наиболее значимые работы и примеры последних по времени публикаций по исследуемой проблеме, можно отразить историю вопроса, его сопряжённость с другими научно-прикладными проблемами, отличие и/или схожесть взглядов представителей отечественной и зарубежной научных школ. Подробное библиографическое описание источников, указанных в обзоре, даются внизу страницы путём обозначения постраничных сносок.

Краткие теоретические сведения

3.1. Специфика муниципальных финансов, их роль в социально-экономическом развитии муниципального образования

Необходимость разделения государственных и муниципальных финансов продиктована обособленным положением органов местного самоуправления в системе органов власти. В своей деятельности органы местного самоуправления обеспечивают реализацию права граждан на самостоятельное и под свою ответственность решение всех вопросов местного значения, определенных федеральным

законодательством. Органы местного самоуправления избираются непосредственно населением и (или) образуются представительным органом муниципального образования, наделены собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Конституция Российской Федерации (ст. 12) гарантирует, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Это означает, что органы местного самоуправления приобретают право на формирование собственных финансовых ресурсов и самостоятельный выбор направлений и форм их использования. Запрет на произвольное отчуждение финансовых ресурсов органов местного самоуправления (ст. 31 БК РФ) дополняется гарантией передачи органам местного самоуправления дополнительных финансовых ресурсов в порядке обеспечения делегируемых им государственных полномочий (ст. 132 Конституции РФ). Согласно ст. 9 Европейской хартии местного самоуправления органы местного самоуправления имеют право на обладание достаточными собственными финансовыми ресурсами, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих функций. Финансовые ресурсы органов местного самоуправления должны быть соизмеримы их полномочиям.

Самостоятельность местного самоуправления подкрепляется организационным обособлением органов местного самоуправления от органов государственной власти. В соответствии со ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Это предопределяет самостоятельность установления муниципальным образованием структуры органов управления местными финансами, форм их взаимодействия, полномочий конкретных органов и их должностных лиц. Федеральное законодательство предусматривает меры по защите органов местного самоуправления, в том числе органов управления местными финансами от вмешательств в их деятельность со стороны органов государственной власти.

Муниципальные финансы — это денежные отношения, складывающиеся между органами местного самоуправления, с одной стороны, и органами государственной власти, юридическими и физическими лицами, с другой стороны, в процессе стоимостного распределения и перераспределения национального дохода (частично и национального богатства) в связи с формированием, распределением и использованием централизованных фондов денежных средств муниципальных образований, обеспечивающих потребности органов местного самоуправления при решении экономических и социальных задач.

Следовательно, формируются местные финансы с использованием методов распределения и перераспределения национального дохода (с помощью налогов, налоговых льгот и др.). Формами использования централизованных фондов денежных средств муниципальных образований являются бюджетные фонды, предназначенные для реализации функций местного самоуправления.

Организация муниципальных финансов «привязана» к муниципальным образованиям, в границах которых осуществляется местное самоуправление.

Муниципальные образования это тот уровень, в пределах которого местное самоуправление должно реализовать свое предназначение: обеспечить на должном уровне решение вопросов местного значения.

Основная задача организации местных финансов — обеспечение органов местного самоуправления финансовыми ресурсами в объеме, достаточном для самостоятельного решения вопросов местного значения.

Формирование стабильной и достаточной финансовой базы органов местного самоуправления является важнейшим направлением проводимой в России реформы местного самоуправления.

За счет финансовых ресурсов органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) решаются вопросы местного значения, отнесенные к ведению муниципальных районов (городских округов), а также реализуются полномочия местного самоуправления, переданные органами местного самоуправления поселений, и государственные полномочия, делегированные органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Финансы поселений призваны обеспечить реализацию полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения, закрепленных федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации за поселениями.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Целями совершенствования и развития экономических основ местного самоуправления являются:

- повышение эффективности решения вопросов местного значения, отнесенных к компетенции муниципальных образований;
- повышение стимулов к развитию экономического, а следовательно, и налогового потенциала муниципального образования для увеличения доходной части бюджета;
- разработка и внедрение в практику муниципального управления современных методов управления местными финансами, муниципальным имуществом, социально-экономическим развитием муниципальных образований, включая использование в управлении муниципальным хозяйством рыночных механизмов.

3.2. Местные бюджеты и полномочия органов местного самоуправления

Одной из наиболее острых проблем формирования бюджетного устройства России в настоящее время является определение места, роли и функций местных бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации. С одной стороны, местные бюджеты являются составляющей частью финансовой системы страны, а с другой — являются финансовой базой местного самоуправления, которое в соответствии с Конституцией РФ не входит в систему государственных органов власти.

Местные бюджеты составляют третий уровень бюджетной системы Российской Федерации. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ бюджет муниципального образования (местный бюджет) — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Бюджет муниципального образования — основа финансовых ресурсов

местного самоуправления. Каждое муниципальное образование в Российской Федерации имеет собственный бюджет.

Неотъемлемый признак местного самоуправления — самостоятельное формирование местных бюджетов. В соответствии со ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями.

Смета доходов и расходов населенного пункта, другой территории, не являющейся муниципальным образованием, — утвержденный органом местного самоуправления поселения план доходов и расходов распорядителя (главного распорядителя) средств местного бюджета, уполномоченного местной администрацией поселения осуществлять в данном населенном пункте (другой территории), входящем (входящей) в состав территории поселения, отдельные функции местной администрации.

Порядок разработки, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих городских и сельских поселений самостоятельно.

Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается (ст. 15 БК РФ).

Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района.

Консолидированный бюджет используется в процессе бюджетного планирования и прогнозирования и разрабатывается одновременно с проектом бюджета муниципального образования конкретного типа. Его количественные характеристики служат для подтверждения реальности и обоснованности показателей местных бюджетов.

Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

3.3. Формирование доходов бюджетов различных типов муниципальных образований

Доходы местного бюджета — денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов местного самоуправления.

В соответствии ст. 6 Бюджетного кодекса РФ под доходами бюджета

понимаются поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Рассмотрим общие положения по формированию доходов местных бюджетов, регулируемые нормами Бюджетного кодекса РФ.

Доходы местных бюджетов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

В общем виде доходы бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Доходы бюджетов поселений, бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов формируются за счет:

- налоговых доходов от местных налогов, федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами и (или) региональных налогов и сборов по установленным нормативам отчислений;

- неналоговых доходов местных бюджетов;

- средств, перечисленных в порядке межбюджетного регулирования (перераспределение средств между уровнями бюджетной системы).

Налоговые доходы установлены Бюджетным кодексом РФ дифференцированно по типам муниципальных образований.

Местными налогами признаются налоги, которые установлены Налоговым кодексом РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований.

Представительные органы муниципальных образований при введении местных налогов вправе устанавливать размеры налоговых ставок в пределах предусмотренных Налоговым кодексом РФ, предоставлять налоговые льготы, а также определять порядок и сроки уплаты этих налогов.

3.4. Расходные обязательства муниципального образования и условия их возникновения

Расходы местного бюджета — денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Расходы местного бюджета формируются на основе принимаемых органами местного самоуправления расходных обязательств по вопросам местного значения и делегированных государственными органами исполнительной власти отдельных полномочий.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

- принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием договоров (соглашений) по данным вопросам;

- принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

- заключения от имени муниципального образования договоров (соглашении)

муниципальными бюджетными учреждениями.

Финансирование отдельных расходных обязательств муниципальных образований осуществляется в следующем порядке и за счет конкретных источников.

Расходные обязательства муниципального образования по вопросам местного значения устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Принципы и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, субъектов РФ определены в соответствии с гл. 4 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 6 октября 2003 г.

Органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов РФ.

Расходные обязательства муниципальных образований по осуществлению переданных им отдельных государственных полномочий устанавливаются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами (законами субъекта РФ), исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта РФ.

Вопросы местного значения — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

3.5. Дефицит местного бюджета и источники его финансирования

Сбалансированность бюджетов муниципальных образований обеспечивается органами местного самоуправления как за счет собственных доходов, так и за счет поступлений из источников финансирования дефицита местных бюджетов в случае принятия дефицитного бюджета.

Дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (п. 5 ст. 92 Бюджетного кодекса РФ).

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, дефицит бюджета не должен превышать 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования

дефицита местного бюджета размера поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить вышеуказанные ограничения в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Дефицит местного бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении местного бюджета, должен соответствовать принятым Бюджетным кодексом РФ ограничениям. В противном случае превышение ограничения является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет применение соответствующих мер принуждения за нарушение норм бюджетного законодательства.

Основанными особенностями финансирования дефицита местных бюджетов является запрещение их доступа к внешним источникам и отсутствие у них ресурсов от реализации запасов валютных ценностей (драгоценных металлов и драгоценных камней), поскольку большинство органов местного самоуправления не имеют ни экономической, ни правовой возможности реализовать соответствующие фонды.

Источники финансирования дефицита местных бюджетов утверждаются органами представительной власти в решении о бюджете на очередной финансовый год по основным видам привлеченных средств.

Задание 2. Используя, выполненное задание 1 подготовиться к обсуждению следующих вопросов:

1. Специфика формирования муниципальных финансов.
2. Основная задача организации местных финансов.
3. Виды муниципальных образований, виды местных бюджетов.
4. Экономическая основа местного самоуправления.
5. Определение места, роли и функций местных бюджетов
6. Полномочия органов местного самоуправления
7. Формирование доходов бюджетов различных типов муниципальных образований
8. Расходные обязательства муниципального образования и условия их возникновения
9. Сбалансированность бюджетов муниципальных образований и дефицит местного бюджета
10. Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Задание 3. Подготовка эссе. Примерная тематика эссе представлена в разделе 3.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО ТЕМЕ №4: *Управление региональными и муниципальными финансами*

Задание 1. Ознакомиться с краткими теоретическими сведениями по теме 4 и подготовить обзор литературы и источников информации по рассматриваемой проблеме (не менее 10 источников, в том числе монографии, статьи в журналах перечня ВАК, учебники, учебные пособия и др.). В обзоре необходимо отразить наиболее значимые работы и примеры последних по времени публикаций по исследуемой проблеме, можно отразить историю вопроса, его сопряжённость с другими научно-прикладными проблемами, отличие и/или схожесть взглядов представителей отечественной и зарубежной научных школ. Подробное библиографическое описание источников, указанных в обзоре, даются внизу страницы путём обозначения постраничных сносок.

Краткие теоретические сведения

4.1. Бюджетный федерализм и управление бюджетом на территориальном уровне

Бюджетно-налоговая система федеративного государства традиционно состоит из бюджета центрального правительства (федерального бюджета) и региональных бюджетно-налоговых систем. В связи с этим возникает необходимость решения таких проблем, как реализация принципов разделения полномочий в финансовой сфере между федеральными и региональными органами государственной власти, создание действенного механизма бюджетных взаимоотношений между ними, а также между субъектами Федерации и органами местного самоуправления. При этом определяющим фактором является сохранение целостности государства.

Становление современной системы межбюджетных отношений, соответствующей федеративному государственному устройству России, началось в 1991 г. Конституцией Российской Федерации закреплено федеративное устройство нашего государства, которое основано на государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией бюджеты всех уровней (федеральный, субъектов Федерации и местные) провозглашаются как самостоятельные финансовые институты, действие которых базируется на разграничении налогов и бюджетных расходов по уровням бюджетной системы. Конституция Российской Федерации также выделяет совместные бюджетные и налоговые полномочия Федерации и ее субъектов, устанавливает их взаимосвязь и взаимозависимость.

Таким образом, современная система налогово-бюджетных взаимоотношений органов власти и управления различных уровней в России строится на принципах бюджетного федерализма. Основой построения этих отношений является сочетание общегосударственных и региональных интересов, включая интересы местных бюджетов.

В теории финансов термин «бюджетный федерализм» часто пересекается с понятиями «межбюджетные отношения», «бюджетное регулирование», однако между ними нельзя ставить знак равенства. Понятие «бюджетный федерализм» многогранное и может рассматриваться в разных аспектах.

Основная задача бюджетного федерализма — выбрать эффективную модель бюджетных отношений для конкретных экономических и политических условий. Для этого, прежде всего, необходимо четко распределить расходные функции между уровнями власти, закрепить соответствующие им источники финансирования, сформировать систему оказания финансовой помощи беднейшим регионам. Таким образом, бюджетный федерализм является средством обеспечения целостного развития федеративного государства, соблюдения конституционных прав и свобод граждан, получения ими гарантированного государством минимума социальных благ вне зависимости от места жительства и рода деятельности.

Об эффективности любой модели бюджетного федерализма следует судить не по своевременности и полноте перечисления федеральных трансфертов, а по конечному результату применения соответствующих финансовых механизмов — по их воздействию на социально-экономические параметры конкретных региональных ситуаций. Поэтому критерием эффективности каждой конкретной модели бюджетного федерализма, в конечном счете, может выступать только качество и уровень предоставления бюджетных услуг населению.

Разные страны решают задачу выбора эффективной модели бюджетных отношений по-своему. Но как показывает мировой опыт, ни одной стране не удалось создать идеальную модель бюджетного федерализма. Под влиянием политических, исторических и национальных факторов в мире сложилось множество бюджетных систем, заметно различающихся между собой и часто противоречащих оптимальной теоретической модели.

4.2. Управление бюджетными закупками

В последние годы на всех уровнях власти значительное внимание уделяется повышению качества и эффективности государственного управления, применению новых, передовых методов регулирования экономики, социальной сферы и политических отношений. Особое место в системе государственного управления занимает система бюджетных закупок, являющаяся действенным инструментом регулирования социально-экономических процессов как на уровне страны в целом, так и на конкретной территории.

Ее успешное функционирование оказывает позитивное влияние на многие стороны развития страны, регионов и городов, способствует укреплению экономики, повышению качества жизни населения, улучшению экологической обстановки. С укреплением российской экономики и значительным ростом доходов бюджетной

системы закупки, финансируемые за счет средств бюджетов, будут играть все более значимую роль в стимулировании роста экономической активности и повышении уровня жизни граждан.

В последние годы в России осуществляются значительные преобразования, направленные на повышение эффективности бюджетных закупок. Наиболее важным шагом в этом направлении явилось принятие Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», включая его последующие корректировки, а также изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ (БК РФ), Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) и иные законодательные акты. Во многих регионах и муниципальных образованиях ведется работа по совершенствованию организации процессов бюджетных закупок.

Сущность понятия «бюджетные закупки» определяется требованиями действующего законодательства. основополагающее значение имеют положения Конституции РФ, Гражданского и Бюджетного кодексов РФ, Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также других законодательных и иных нормативных правовых актов.

Обобщающим показателем функционирования системы бюджетных закупок является ее эффективность. В общем виде эффективность определяется: экономией бюджетных средств, структурой закупок, длительностью и трудоемкостью их процедур, стоимостью процедур, качеством закупленной продукции (работ, услуг). Критериями качества осуществления закупок могут считаться: результативность (степень достижения целей и решения задач), удовлетворенность результатами закупок (отсутствие жалоб, хорошие отзывы потребителей и т. д.) и эффективность.

Под эффективностью понимают относительный эффект, результативность процесса, операции, проекта, определяемые как отношение эффекта, результата к затратам, расходам, обусловившим, и обеспечившим его получение. Для оценки эффективности проведения конкурсов на размещение заказов могут использоваться показатели сокращения расхода бюджетных средств.

Сокращение расхода бюджетных средств в результате проведения конкурса на размещение заказа на поставку продукции может рассчитываться как в абсолютных величинах, так и в относительных. Для этого используются следующие подходы.

Сокращение (абсолютное) рассчитывается в рублях по формуле:

$$C_a = C_p - C_k - Z,$$

где C_p — стоимость предложения, выставленного заказчиком на конкурс;

C_k — стоимость заключенного контракта;

Z — затраты заказчика на проведение конкурса.

Сокращение относительное рассчитывается в % по формуле:

$$C_0 = C_a / C_p \times 100\%.$$

4.3. Межбюджетное регулирование и методы межбюджетного выравнивания

Неравномерность развития различных частей единого государства характерна для всех стран мира как в силу объективных естественно-природных условий, так и в

результате хозяйственной деятельности человека.

Под межрегиональным неравенством понимается неравенство между показателями дохода от деятельности экономических агентов, находящихся под юрисдикцией субнациональных органов власти (валовой региональный доход), либо между показателями доходов непосредственно органов власти.

Степень межрегиональных социально-экономических различий в существенной мере определяется размерами страны.

Если страна невелика и обладает развитой экономикой, то, как правило, дифференциация уровня производства и потребления от региона к региону не бывает большой. Напротив, для крупных стран с территориально неравномерно развитой экономикой, как правило, характерны чрезмерные межрегиональные контрасты в уровне социально-экономического развития. В таких странах несвоевременность и недостаточность принимаемых мер для решения проблемы межрегионального выравнивания инициируют центробежные тенденции и могут привести к распаду государств.

Россия представляет собой государство, уникальное по пространственной протяженности, степени территориальной социально-экономической дифференциации и этнической мозаичности. В основе социально-экономической дифференциации регионов России лежат социальные, природно-климатические, этнические и культурно-исторические факторы и результаты процесса формирования территориальной структуры хозяйства.

Межрегиональные контрасты в нашей стране на всех этапах ее развития были весьма значительны. Для современной России характерны беспрецедентные различия между равностатусными по Конституции РФ субъектами федерации:

- по уровню урбанизации территории;
- по площади территории;
- по численности населения;
- по уровню собственных доходов бюджета на душу населения;
- по уровню расходов бюджета на душу населения;
- по объему валового регионального продукта на душу населения.

Несоответствие между доходными полномочиями и расходными обязательствами уровней государственной власти и управления, а также неравномерность бюджетной обеспеченности различных регионов одной страны выражается в горизонтальных и вертикальных дисбалансах бюджетной системы.

Вертикальный дисбаланс - несоответствие расходных обязательств доходным полномочиям того или иного уровня государственной власти и управления.

Горизонтальный дисбаланс выражается в неравномерности размещения по территории страны расходных и доходных факторов, а, следовательно, в неравномерности бюджетной обеспеченности регионов страны.

Для сглаживания диспропорций в уровне социально-экономического развития регионов используется политика межбюджетного выравнивания.

Межбюджетное выравнивание (перераспределение финансовых ресурсов) — это система оказания финансовой помощи региональным и местным органам власти, которые в силу исторически сложившихся условий не обеспечены достаточными средствами для осуществления своих полномочий или полномочий, передаваемых с

вышестоящего уровня бюджетной системы.

Основными механизмами межбюджетного выравнивания являются вертикальное и горизонтальное бюджетное выравнивание.

Вертикальное выравнивание — это процесс достижения сбалансированности между объемом обязательств каждого уровня власти по расходам с потенциалом его доходных ресурсов (налоговых поступлений). Вертикальная сбалансированность предполагает выравнивание финансовых возможностей всех уровней власти путем их долевого участия в общенациональных налогах при распределении налогового потенциала страны.

Целью вертикального бюджетного выравнивания является обеспечение финансовой базы для реализации расходных полномочий различных уровней власти.

К основным инструментам вертикального выравнивания относятся:

- разграничение расходных полномочий;
- распределение и закрепление доходных полномочий.

Горизонтальное выравнивание подразумевает пропорциональное распределение налогового бремени между субъектами федерации (муниципальными образованиями) для устранения или снижения неравенства налоговых возможностей различных территорий.

Целью горизонтального бюджетного выравнивания является обеспечение единого стандартного уровня потребления общественных услуг в различных регионах.

Инструментами горизонтального выравнивания являются межбюджетные трансферты:

- дотации;
- субвенции;
- субсидии;
- бюджетные кредиты;
- «отрицательные трансферты».

В большинстве стран финансовая помощь субнациональным бюджетам выделяется исходя из некоторой характеристики бюджетной обеспеченности региона — оценки его бюджетных доходов (налогового потенциала, фактических доходов в предыдущем периоде, прогнозируемых доходов и др.) с учетом интенсивности расходных потребностей (последний показатель применяется только при наличии существенной межрегиональной дифференциации расходных потребностей).

4.4. Формы межбюджетных трансфертов, порядок и условия их предоставления

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы РФ предоставляются в форме:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ;
- субсидий бюджетам субъектов РФ;
- субвенций бюджетам субъектов РФ;
- иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ;
- межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Для распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектам РФ были созданы отдельные фонды:

- Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации;
- Федеральный фонд компенсаций;
- Федеральный фонд софинансирования расходов;
- Федеральный фонд регионального развития;
- Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов.

Минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ на очередной финансовый год определяется как средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности до распределения указанных дотаций по субъектам РФ, не входящим в число 10 субъектов РФ, имеющих самый высокий уровень бюджетной обеспеченности, и 10 субъектов РФ, имеющих самый низкий уровень бюджетной обеспеченности.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ до распределения дотаций определяется по формуле:

$$Bo_i = \text{ИНП}_i / \text{ИБР}_i$$

где: Bo_i , — уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ до распределения дотаций;

ИНП_i , — индекс налогового потенциала субъекта РФ;

ИБР_i ; — индекс бюджетных расходов субъекта РФ.

Индекс налогового потенциала — относительная (по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем) оценка налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, определяемая с учетом уровня развития и структуры экономики субъекта РФ.

Индекс бюджетных расходов — относительная (по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем) оценка расходов консолидированного бюджета субъекта РФ по предоставлению одинакового объема бюджетных услуг в расчете на душу населения, определяемая с учетом объективных региональных факторов и условий.

4.5. Совершенствование межбюджетных отношений и повышение качества финансового менеджмента в субъектах РФ и муниципальных образованиях

За последние годы произошли принципиальные изменения финансовых взаимоотношений бюджетов различных уровней на основе укрепления бюджетного федерализма, повышения бюджетной дисциплины, прозрачности и стабильности распределения финансовых ресурсов.

Процесс активных реформ начался в конце 1990-х годов с восстановления эффективного контроля и финансовой стабильности, а с начала 2000-х годов переключился на комплексную модернизацию системы управления общественными финансами.

В соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством РФ о

разграничении расходных полномочий к компетенции органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления отнесено решение значительного круга вопросов в сферах социальной политики, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, охраны окружающей среды и т.п., в существенной степени определяющих качество жизни граждан, проживающих на соответствующей территории. Масштаб и значимость данных вопросов в стоимостном выражении характеризуются тем фактом, что при сложившихся пропорциях распределения финансовых ресурсов бюджетного сектора между уровнями бюджетной системы РФ в консолидированных бюджетах субъектов РФ сконцентрировано более половины их общего объема.

Основными тенденциями развития региональных и муниципальных финансов являются:

- повышение самостоятельности органов исполнительной власти субъектов РФ;
- снижение зависимости консолидированных бюджетов субъектов РФ от финансовой помощи, поступающей из федерального бюджета;
- развитие программ но-целевых методов управления общественными финансами;
- повышение качества управления региональными и муниципальными финансами.

Основными проблемами в сфере реализации государственной программы, в том числе в случае затруднений с реализацией ее основных мероприятий, являются:

- повышение рисков несбалансированности бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов;
- несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством РФ за органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления;
- увеличение просроченной кредиторской задолженности;
- снижение качества управления региональными и муниципальными финансами;
- рост нарушений бюджетного законодательства.

Региональная политика неразрывно связана с общенациональными задачами, которые заключаются в обеспечении экономического развития, создании общества социальной справедливости, диверсификации производства, выходе на мировые рынки с конкурентоспособной продукцией с высокой добавленной стоимостью, повышении качества оказания государственных услуг. Воплощение указанных приоритетов невозможно без сбалансированной и взаимоувязанной политики, проводимой на всех уровнях публичной власти, в том числе за счет бюджетных средств, выступающих в качестве катализаторов вышеописанных процессов.

Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы, а также сокращение разрыва в уровнях бюджетных возможностей являются обязательными условиями, необходимыми для решения поставленных задач.

Перевод России на инновационный путь развития и решение долгосрочных

экономических задач, в том числе предусмотренных Стратегией инновационного развития РФ до 2020 года, невозможен без согласования различных направлений социально-экономической политики, в том числе бюджетного, которое позволяет обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетов бюджетной системы РФ. Реализация комплекса мероприятий государственной программы создает не только финансовую основу для осуществления на региональном уровне инновационных проектов, обеспечивая стабильность консолидированных бюджетов субъектов РФ, но и способствует развитию инновационной активности регионов через применение стимулирующих механизмов государственной программы.

Задание 2. Используя, выполненное задание 1 подготовиться к обсуждению следующих вопросов:

Вопросы для обсуждения:

1. Сущность и подходы к определению понятия «бюджетный федерализм»
2. Модели бюджетного федерализма: зарубежный опыт.
3. Особенности управления бюджетом на территориальном уровне
4. Управление бюджетными закупками (федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).
5. Понятие государственного или муниципального заказа.
6. Участники бюджетных закупок.
7. Процедуры бюджетных закупок.
8. Государственный (муниципальный) контракт.
9. Формирование реестра недобросовестных поставщиков.
10. Основные способы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.
11. Риски, возникающие в процессе бюджетных закупок.
12. Основные механизмы межбюджетного выравнивания.
13. Инструменты вертикального межбюджетного выравнивания.
14. Инструменты горизонтального межбюджетного выравнивания.
15. Формы межбюджетных трансфертов, порядок и условия их предоставления
16. Оценка эффективности системы межбюджетных отношений
17. Формы межбюджетных трансфертов.
18. Порядок и условия их предоставления межбюджетных трансфертов.
19. Внедрение «программного» бюджета.

Задание 3. Подготовка эссе. Примерная тематика эссе представлена в разделе 3.

3 ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА ЭССЕ

1. Региональная финансовая политика на современном этапе.
2. Особенности региональных финансов на современном этапе: проблемы и перспективы.
3. Муниципальные финансы на современном этапе: проблемы и перспективы.
4. Финансовое планирование в муниципальном образовании.
5. Роль парламентского контроля в управлении финансами региона.
6. Роль бюджета в экономике региона, муниципального образования.
7. Принцип самостоятельности бюджета как основа функционирования бюджета муниципального образования.
8. Типы муниципальных образований, реестр муниципальных образований.
9. Управление муниципальной собственностью.
10. Пути обеспечения сбалансированности бюджета субъекта РФ.
11. Развитие предпринимательства и финансово-экономическая поддержка малого бизнеса на муниципальном уровне.
12. Современные формы привлечения инвестиций в регион.
13. Региональный финансовый рынок.
14. Региональная политика на рынке ценных бумаг.
15. Региональный страховой рынок.
16. Инвестиционная привлекательность региона.
17. Понятия кредитоспособности региона.
18. Региональные финансовые потоки.
19. Внебюджетные доходы бюджетных учреждений: особенности формирования и система государственного регулирования.
20. Бюджетный федерализм в России, проблемы и перспективы.
21. Эволюция бюджетных отношений в 1992–2016 гг.
22. Централизация и децентрализация бюджетных полномочий в России на современном этапе.
23. Реформа бюджетных организаций, проблемы и перспективы. Автономные учреждения.
24. Расходы региональных бюджетов в сфере материального производства. Развитие сельского хозяйства, национальные проекты и программные мероприятия.
25. Расходы территориальных бюджетов в сфере материального производства. Реформирование жилищно-коммунального хозяйства.
26. Роль территориальных бюджетов в финансировании расходов на

содержание социальной сферы.

27. Государственное финансирование здравоохранения. Программа государственных гарантий.

28. Государственные и муниципальные заказы на региональном уровне: технология и изменения в современных условиях.

29. Формы бюджетных расходов муниципальных образований.

30. Бюджет, ориентированный на результат. Региональные особенности бюджетной реформы.

31. Инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, на муниципальном уровне.

32. Влияние финансового кризиса на формирование и исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации.

33. Государственный долг субъекта РФ и методы управления им.

34. Государственные займы. Государственные гарантии как особая форма государственного долга. Ограничение государственного долга субъектов Российской Федерации.

35. Субфедеральные и муниципальные ценные бумаги и их роль в финансировании дефицита бюджета.

36. Особенности бюджетного процесса на региональном уровне.

37. Правовая база организации бюджетного процесса муниципальных образований и бюджетные полномочия органов местного самоуправления.

38. Организация работы финансового органа по составлению и исполнению бюджета субъекта Федерации (местного бюджета).

39. Роль исполнительной и законодательной власти субъекта РФ в бюджетном процессе.

40. Территориальные государственные внебюджетные фонды и социальная политика государства.

41. Роль территориального Фонда обязательного медицинского страхования в финансировании здравоохранения в регионе.

42. Коммерческие и некоммерческие организации региона, основные принципы функционирования.

43. Финансовые ресурсы предприятий региона.

44. Формирование, распределение и использование прибыли предприятий. Взаимоотношения с органами власти региона и муниципалитетов.

45. Государственные и муниципальные унитарные предприятия, особенности их финансирования.

4 УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Перечень учебной литературы

1. Анисимов, А.Ю. Финансы. Практикум. [Электронный ресурс] / А.Ю. Анисимов, О.О. Скрябин, Ю.Ю. Костюхин, Н.А. Виноградская. — Электрон. дан. — М. : МИСИС, 2013. — 198 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/64461> — Загл. с экрана.
2. Барулин, С.В. Финансы. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : КноРус, 2015. — 640 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/53709> — Загл. с экрана.
3. Бетин, О.И. Развитие межбюджетных отношений в условиях бюджетного федерализма. [Электронный ресурс] / О.И. Бетин, Т.В. Коновалова, Л.Г. Волкова. — Электрон. дан. — Воронеж : Мичуринский ГАУ, 2004. — 231 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/47258> — Загл. с экрана.
4. Горловская, И.Г. Общая теория финансов и финансовой системы: практикум. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — Омск : ОмГУ, 2012. — 68 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/12865> — Загл. с экрана.
5. Грязнова, А.Г. Финансы. [Электронный ресурс] / А.Г. Грязнова, Е.В. Маркина. — Электрон. дан. — М. : Финансы и статистика, 2012. — 496 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/5319> — Загл. с экрана.
6. Доронин, Б.А. Современные проблемы государственных финансов и налогообложения. [Электронный ресурс] / Б.А. Доронин, Л.В. Агаркова, Ю.Е. Клишина, И.И. Глотова. — Электрон. дан. — Ставрополь : СтГАУ, 2015. — 254 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/82266> — Загл. с экрана.
7. Курченко, Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: Учебное пособие. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Дашков и К, 2014. — 252 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/56192> — Загл. с экрана.
8. Меньшенина, А.В. Финансы зарубежных стран: конспект лекций. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — Омск : ОмГУ, 2012. — 192 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/12873> — Загл. с экрана.
9. Нешиной, А.С. Бюджетная система Российской Федерации. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Дашков и К, 2014. — 312 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/56191> — Загл. с экрана.

10. Нешиной, А.С. Финансы: Учебник для бакалавров. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Дашков и К, 2015. — 352 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/61066> — Загл. с экрана.

11. Реутова, И.М. Бюджетная система: конспект лекций. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — Омск : ОмГУ, 2009. — 184 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/12826> — Загл. с экрана.

12. Реутова, И.М. Государственные и муниципальные финансы: практикум. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — Омск : ОмГУ, 2016. — 48 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/89984> — Загл. с экрана.

13. Сергиенко, Я.В. Финансы и реальный сектор. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Финансы и статистика, 2014. — 384 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/69217> — Загл. с экрана.

14. Ушвицкий, Л.И. Государственный и муниципальный долг. [Электронный ресурс] / Л.И. Ушвицкий, В.С. Катренко, А.В. Савцова, А.В. Малеева. — Электрон. дан. — М. : Финансы и статистика, 2014. — 197 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/69233> — Загл. с экрана.

15. Финансы [Текст] : учебник / под ред. А. Г. Грязновой, Е. В. Маркиной. - Изд. 2-е, перераб. и доп. - М. : Финансы и статистика, 2012. - 496 с. : ил. - ISBN 978-5-279-034 55-0

16. Финансы. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Проспект, 2015. — 928 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/55053> — Загл. с экрана.

17. Финансы: учебное пособие. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — БГПУ имени М. Акмуллы, 2016. — 80 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/90960> — Загл. с экрана.

18. Шимширт, Н.Д. Государственные и муниципальные финансы. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — Томск : ТГУ, 2010. — 174 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/45025> — Загл. с экрана.

19. Шуляк, П.Н. Финансы. [Электронный ресурс] / П.Н. Шуляк, Н.П. Белотелова, Ж.С. Белотелова. — Электрон. дан. — М. : Дашков и К, 2014. — 384 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/56339> — Загл. с экрана.

20. Якушев, А.В. Государственные и муниципальные финансы. Конспект лекций. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : А-Приор, 2009. — 176 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/3085> — Загл. с экрана.

сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

1. www.ach.gov.ru – официальный сайт Правительства РФ;
2. www.minfin.ru – официальный сайт Минфина РФ;
3. www.gks.ru - официальный сайт Росстата;
4. <http://www.scrf.gov.ru> - официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации
5. <http://www.roskazna.ru/> - официальный сайт Казначейства России
6. <http://www.customs.ru/> – официальный сайт Федеральной таможенной службы России;
7. <https://www.nalog.ru/rn46/> – официальный сайт Федеральной налоговой службы.
8. <http://biblioclub.ru> - Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн».
9. <http://www.consultant.ru> - Официальный сайт компании «Консультант Плюс».
10. www.palata-nk.ru – сайт Палаты налоговых консультантов;
11. www.akdi.ru – Агентство деловой информации. Налоги.
12. www.audit-it.ru – Сайт по бухгалтерскому учету и налогообложению
13. www.buh.ru – Интернет-ресурс для бухгалтера
14. www.tax.pravo.ru – Российский налоговый портал

Перечень периодических изданий

1. Аудит и налогообложение
2. Налоги и налогообложение
3. Налоговый вестник
4. Налоговый курьер
5. Российский налоговый курьер
6. Налогообложение
7. Налоговая политика и практика
8. Российский экономический журнал
9. Нормативные акты для бухгалтера
10. Финансы
11. Финансовый директор
12. Бюллетень финансовой информации
13. Финансы и кредит

Перечень нормативно-правовых актов

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. - 2009. - № 7 - 21 янв.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: [принят Гос. Думой РФ 17 июля 1998 г.: по состоянию на 21.07.2014 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 31. - Ст. 3823.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.06.2014) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3824.
4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015) // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 14. - Ст. 1652.
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 06.10.2003. - № 40. - Ст. 3822.
6. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 28.06.2014) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.08.2014) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 42. - Ст. 5005.
7. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» // Собрание законодательства РФ. - 05.05.2014. - № 18 (часть III). - Ст. 2166.
8. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 310 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 05.05.2014. - № 18 (часть II). - Ст. 2156.
9. Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 29.11.2004. - № 48. - Ст. 4797.
10. Постановление Правительства РФ от 22.05.2004 № 249 (ред. от 06.04.2011) «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» (вместе с «Концепцией реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 годах», «Планом мероприятий по

реализации Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 годах») // Собрание законодательства РФ. - 31.05.2004. - № 22. - Ст. 2180.

11. Постановление Правительства РФ от 15.08.2001 № 584 (ред. от 06.02.2004) «О Программе развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года» // Собрание законодательства РФ. - 20.08.2001. - № 34. - Ст. 3503.

12. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года» // Собрание законодательства РФ. - 13.01.2014. - № 2 (часть II). - Ст. 219.